

Методические указания к практическим занятиям по дисциплине
«Административное право»

Занятие 1
2 часа

**Тема 1 «ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ (ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ)
КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА:
ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА, КОМПЕТЕНЦИЯ»**

Теоретические вопросы:

1. Понятие и основы правового статуса государственного органа исполнительной власти (государственного управления).
2. Организационно-правовые основы построения системы органов государственной исполнительной власти (государственного управления) в Российской Федерации.
3. Президент РФ и Администрация Президента РФ в системе государственной власти. Полномочия Президента РФ в сфере государственного управления.
4. Федеральные органы исполнительной власти (высшие, центральные, территориально-региональные).
5. Органы исполнительной власти (государственного управления) субъектов Федерации.
6. Порядок формирования органов государственного управления.
7. Организационная структура аппарата и штаты органов государственного управления.

Литература¹:

1. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы». – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.
2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Килясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 687 с.
3. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М.: Норма, 2010. – 992 с.
4. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЭКСМО, 2010. – 607 с.
5. Габричидзе Б. Н. Административное право России: учебник / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов. – М.: ТК Велби, 2011. – 680 с.
6. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших

¹ Ежегодно издаются новые учебники. Можно ими пользоваться по усмотрению студентов по согласованию с преподавателем.

учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

5. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

6. О структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 // СПС Консультант Плюс.

7. Об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. № 400 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

8. Положение о полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 9 марта 1996 г. № 351 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

9. Положение об Администрации Президента Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс

10. Положение об Управлении делами Президента Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 7 августа 2000 г. № 1444 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

11. Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260. (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

12. Конституции республик, входящих в состав РФ, уставы краев и областей, городов федерального значения.

13. Законы субъектов Федерации о системе органов исполнительной власти.

Задачи и упражнения:

1. Государственная дума направила Президенту РФ обращение с просьбой исключить из структуры федеральных органов исполнительной власти Управление делами Президента РФ, поскольку функции и полномочия данной государственной организации не соответствуют природе исполнительной власти, а кроме того, это не соответствует системе федеральных органов исполнительной власти. Президент не согласился с депутатами.

Выскажите ваше мнение по данному вопросу.

2. Охарактеризуйте основы организационно-правового положения полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, ответив на следующие вопросы:

- цели и задачи деятельности;
- его функции;
- основные направления и формы взаимодействия с федеральными структурами и с органами власти субъектов РФ;
- основные направления и формы взаимодействия с органами местного самоуправления.

3. Раскройте взаимосвязь и соотношение следующих понятий: «организация», «учреждение», «государственное учреждение», «орган государственной власти», «орган исполнительной государственной власти» (орган государственного управления).

4. На основе изучения гл. 6 Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» раскройте основы его организационно-правового статуса и компетенции как высшего исполнительного органа государственной власти РФ.

Ответ на каждый вопрос обосновывайте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».

5. Директор Федеральной службы безопасности РФ обратился к Председателю Правительства РФ с настоятельной просьбой допустить его к постоянному участию в заседаниях Правительства РФ с правом решающего голоса, поскольку в соответствии с законом об органах федеральной службы безопасности он обладает всеми правами федерального министра.

Подготовьте мотивированный ответ.

6. Изложите основания и процедуру отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта РФ). При ответе используйте федеральный закон от 6 октября 1999 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

7. Каким органам и в каком порядке могут быть переданы полномочия органов государственного управления и местного самоуправления в режиме чрезвычайного положения?

8. Какие органы государственного управления составляют систему органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации? Изобразите графически систему органов исполнительной власти Новосибирской области.

9. Назовите территориальные и межтерриториальные (региональные) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие свою компетенцию на территории Новосибирской области.

10. Федеральный министр назначил своим заместителем одного из руководителей департамента министерства. Является ли такой приказ министра принятым в пределах его полномочий?

**Тема 2 «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ»**

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Служба как специфический вид социально-трудовой деятельности. Понятие служащего. Виды службы и служащих по действующему законодательству.

2. Служба как организационно-правовая категория и элемент государственной организации.

3. Понятие государственной службы и государственного служащего. Их виды по сферам государственной деятельности.

4. Классификация и основы административно-правового статуса служащих по функционально-должностным признакам. Должностные лица.

5. Поступление на государственную и иные виды службы. Способы замещения должностей. Прохождение службы и аттестация служащих.

6. Меры поощрения и стимулирования деятельности служащих.

7. Ответственность служащих за служебные проступки. Понятие и виды дисциплинарной ответственности служащих. Дисциплинарное производство.

8. Основания и порядок прекращения государственно-служебных отношений.

Литература²:

1. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы» . – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.

2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Киясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 687 с.

3. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М.: Норма, 2010. – 992 с.

4. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЭКСМО, 2010. – 607 с.

² Ежегодно издаются новые учебники. Можно ими пользоваться по усмотрению студентов по согласованию с преподавателем.

5. Габричидзе Б. Н. Административное право России: учебник / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов. – М.: ТК Велби, 2011. – 680 с.

6. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

3. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

5. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

6. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

7. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

8. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

9. О статусе судей в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

10. Положение о государственных наградах Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 1 июня 1995 г. № 554 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

11. О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

12. О государственных должностях Российской Федерации. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

13. Дисциплинарные уставы Вооружённых сил, таможенных органов, органов внутренних дел.

Задачи и упражнения:

1. Проанализируйте все определения понятия должностного лица в действующем законодательстве и на этой основе разъясните, кто из нижеперечисленных относится к должностным лицам: директор организации (учреждения), начальник отдела, заведующий оптовой базой (складом),

прокурор, губернатор, начальник РОВД, постовой полицейский, секретарь судебного заседания районного суда, врач и главный врач больницы, глава районной администрации и мэр города, доцент кафедры, ответственный секретарь приемной комиссии университета, проректор по административно-хозяйственной работе.

Разъясните, имеются ли различия в понятии «должностное лицо» в уголовном и административном праве.

2. С учетом сформулированных наукой административного права и закрепленных в законодательстве признаков государственного служащего определите, кто из названных ниже работников является (или не является) таковым: Президент РФ; Председатель Правительства РФ; председатель районного суда; районный прокурор; районный военный комиссар; призывник, проходящий курс молодого бойца; Председатель Государственной думы; губернатор области; мэр города; секретарь-машинистка; главный инженер завода; ректор вуза.

Классифицируйте названных здесь служащих по всем возможным основаниям и критериям.

3. Определите, какие из названных ниже государственно-правовых установлений охватываются понятием «должность»: аспирант, доктор наук, профессор, начальник штаба, полковник, государственный советник юстиции 2 класса, прокурор области, врач, медицинская сестра, инженер, техник, юрист, студент, бомж, безработный.

4. Заведующий секретариатом – помощник руководителя департамента министерства в своем выступлении на собрании коллектива для иллюстрации несоблюдения работниками департамента служебной дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка сослался на факт, что состоящая в штате секретариата и находящаяся в непосредственном подчинении помощника референт руководителя Л. в марте трижды приходила на работу с опозданием на полтора-два часа, не давая по этому поводу убедительных объяснений.

Директор департамента потребовал после собрания представить письменные объяснения по этим фактам. Прочитав их на другой день, 19 июня издал приказ, в котором объявил строгий выговор референту Л. «за неоднократные нарушения ею дисциплины», а заведующему секретариатом – выговор «за непринятие своевременных мер законного реагирования по фактам нарушения трудовой дисциплины непосредственно подчиненным работником».

Дайте юридический анализ ситуации и правомерности данного приказа руководителя.

5. В областной газете была опубликована статья, в которой сообщалось, что районный судья, следователь районной прокуратуры и водитель прокурорского автомобиля уличены в браконьерской охоте. Имея просроченную лицензию на отстрел лося, они убили лосенка, отказались подписать составленный госохотинспектором протокол, грубили ему и даже угрожали.

Что могут и должны предпринять председатель областного суда и руководство областной прокуратуры в отношении своих работников, убедившись, что эта информация полностью соответствует действительности?

6. Какие виды дисциплинарной ответственности предусмотрены действующим законодательством для различных категорий служащих?

Каким видам дисциплинарной ответственности подлежат: губернатор области, представитель Президента РФ в федеральном округе, председатель областного суда, прокурор области и водители служебных автомобилей этих должностных лиц?

Какими конкретно законодательными актами регламентируются правовые основания, условия и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности каждого из них?

7. 2 января старший инспектор Свердловского управления таможенного контроля Конев не явился вовремя на службу, где отсутствовал с 9 часов (начало рабочего дня) и явился к месту службы только в 16 часов.

В своем письменном объяснении по данному факту он указал, что, кроме Нового года, 1 января он праздновал юбилей племянника жены и вернулся домой только в шестом часу утра 2 января и решил, что лучше немного опоздать на работу, чем явиться туда вовремя, но не совсем трезвым. Начальник данного управления Шарапов, принимая во внимание тот факт, что в после праздничный период дежурных сотрудников не хватает, так как многие работники в отпуске, наложил на Конева дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора.

30 августа Коневу был отдан приказ о необходимости проведения ряда дополнительных проверок лиц, прибывающих из Китая. В срок, указанный в приказе, проверки проведены не были.

От объяснений Конев отказался и на время проведения служебной проверки до 30 сентября был отстранен от исполнения им должностных обязанностей. По результатам проверки и с учетом фактов систематического совершения Коневым дисциплинарных проступков он был уволен со службы.

5 октября Конев подал в суд жалобу на решение о привлечении его к дисциплинарной ответственности в виде увольнения. В обоснование он указал, что невыполнение им приказа является административным правонарушением, предусмотренным ч. 2 ст. 19.4 КоАП РФ, которое может повлечь предупреждение либо наложение административного штрафа, и так как это не дисциплинарный проступок, здесь нельзя говорить о систематичности, а тем более нельзя вести речь о дисциплинарном взыскании – увольнении.

Дайте юридический анализ дела.

8. За появление прапорщика таможенной службы Руткевича в нетрезвом состоянии на службе начальник таможенного органа объявил в приказе дисциплинарное взыскание. Руткевич оспорил приказ начальника, аргументируя это тем, что он не был ознакомлен с данным взысканием и при его наложении он находился на больничном.

Дайте юридический анализ дела.

9. Находясь на службе в таможенных органах в течение 20 дней, двадцатидвухлетний гражданин К., являясь выпускником образовательного учреждения Федеральной таможенной службы (ФТС), был представлен к присвоению первого специального звания – прапорщик. Начальник таможенного органа, в котором находился на службе гражданин К., отказал в присвоении звания прапорщика, мотивируя это тем, что сотрудник таможенных органов К. находится на прохождении шестимесячного испытания, которое необходимо при приеме на службу в таможенные органы. На основании этого ему не может быть присвоено первое специальное звание.

Дайте юридический анализ дела.

Занятие 2

Тема «ФОРМЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ. МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЕТЕНЦИИ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ)»

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Понятие и виды форм управленческой деятельности субъектов исполнительной власти.
2. Понятие и виды (классификация) правовых актов управления как основной формы реализации компетенции субъектов государственной исполнительной власти.
3. Требования, предъявляемые к правовым актам управления и последствия их несоблюдения.
4. Понятие метода управления как элемента управленческого процесса. Классификация методов управления.
5. Убеждение, стимулирование и принуждение как всеобщие и основные методы реализации компетенции субъектов государственной исполнительной власти.

Литература³:

1. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы» . – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.
2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Киялханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 687 с.

³ Ежегодно издаются новые учебники. Можно ими пользоваться по усмотрению студентов по согласованию с преподавателем.

3. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М.: Норма, 2010. – 992 с.

4. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЭКСМО, 2010. – 607 с.

5. Габричидзе Б. Н. Административное право России: учебник / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов. – М.: ТК Велби, 2011. – 680 с.

6. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с послед. изм.).

2. О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР: Закон Российской Федерации от 24 октября 1990 г. № 263-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

3. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

4. О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

5. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 // СПС Консультант Плюс.

6. О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 мая 1996 г. № 638 // СПС Консультант Плюс.

7. О согласовании в Администрации Президента Российской Федерации проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации: Распоряжение Президента РФ от 5 мая 1998 г. № 160-рп (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

8. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

Задачи и упражнения:

1. Просмотрите несколько номеров «Собрания законодательства Российской Федерации» за текущий год и приведите по три примера указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ,

являющихся нормативными и ненормативными правовыми актами управления.

2. Дайте подробную организационно-правовую характеристику правовым актам управления с точки зрения различных классификационных признаков: по юридическим свойствам, по субъектам, содержанию и порядку издания, по формам наименований, по территориальным масштабам действия. Чтобы ответ был содержательным и определенным, приведите по два-три примера конкретных правовых актов управления из различных периодических изданий текущего законодательства по всем вышеперечисленным основаниям классификации.

3. По своей правовой природе правовые акты управления делятся на нормативные, ненормативные (индивидуальные, административные) акты применения норм права и акты общего характера (их иногда именуют смешанными актами), содержащие общие для многих субъектов предписания разового характера и однократного применения.

Назовите особенности и характерные признаки каждой из этих разновидностей правовых актов управления. Ответ проиллюстрируйте примерами.

Объясните, совпадают ли понятия «нормативный правовой акт управления» и «источник административного права».

4. В областной администрации в течение рабочего дня были совершены следующие служебные действия: принят регламент работы аппарата администрации; утверждены две должностные инструкции; наложено дисциплинарное взыскание на заведующего общим отделом; руководителям структурных подразделений отдано двадцать устных распоряжений по вопросам организации работы администрации; издано распоряжение главы администрации об отпуске сотрудника; состоялось совещание с представителями общественных организаций о проведении субботника; заместителем главы администрации проведен прием граждан по личным вопросам; зарегистрирована поступившая корреспонденция и несколько жалоб и заявлений граждан; выдано четыре командировочных удостоверения работникам аппарата администрации; проведено практическое занятие с представителями общественных организаций; заключен договор со строительной фирмой о ремонте здания администрации.

Дайте характеристику указанных действий. Какие из них являются актами государственной администрации?

5. Администрация города приняла постановление о внесении изменений в правила торговли на районном рынке «Центральный», установив запрет на торговлю непродовольственными товарами. Индивидуальный предприниматель Джабраилов обратился в арбитражный суд с иском о признании данного постановления недействительным, нарушающим его права на свободу торговой деятельности.

Арбитражный суд в иске отказал, мотивируя это тем, что данный спор не подведомствен арбитражному суду, так как постановление главы

администрации города является ненормативным актом, поскольку касается организации торговли на конкретном рынке.

Каково ваше мнение по этому делу?

6. Калашников подумывал о приобретении земельного участка между краем леса и берегом реки для строительства жилого дома. Прежде чем решиться на покупку, он обратился к главе местной администрации с вопросом, можно ли будет возводить строения на этой земле. Глава администрации Тихомиров в письменной форме разрешил строительство. Калашников купил землю и некоторое время спустя подал проект для получения разрешения на строительство. В это время избирается новый глава администрации, который отказывает в разрешении, мотивируя это тем, что участок расположен во вновь образованной природоохранной зоне. По его словам, положительное решение прежнего руководства ни к чему его не обязывает и не имеет никакой юридической силы.

Законно ли действие нового главы администрации?

Занятие 3

Тема «ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ЮРИДИЧЕСКИЙ СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ»

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Понятие, цели и структура административной ответственности:
 - основания административной ответственности;
 - субъекты административной ответственности;
 - условия административной ответственности.
2. Соотношение понятий административные «нарушения», «правонарушение» и «состав правонарушения».
3. Понятие и признаки административного правонарушения.
4. Понятие состава административного правонарушения:
 - признаки объектов и предметов административных правонарушений;
 - признаки объективной стороны административных правонарушений;
 - признаки субъектов административных правонарушений;
 - признаки субъективной стороны правонарушений.

Контрольная работа по определению признаков и состава административного правонарушения

Литература⁴:

⁴ Ежегодно издаются новые учебники. Можно ими пользоваться по усмотрению студентов по согласованию с преподавателем.

1. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы». – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.

2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Киясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 687 с.

3. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М.: Норма, 2010. – 992 с.

4. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЭКСМО, 2010. – 607 с.

5. Габричидзе Б. Н. Административное право России: учебник / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов. – М.: ТК Велби, 2011. – 680 с.

6. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.

Нормативные правовые акты:

1. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть Первая, от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

4. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

5. О безопасности: Федеральный закон от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

6. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

8. О Государственной границе Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

9. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

10. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

11. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

12. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

13. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

14. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

15. Законы субъектов федерации об административных правонарушениях.

16. О правительственной комиссии по профилактике правонарушений. Постановление Правительства РФ от 26 марта 2008 г. №216 // СПС Консультант Плюс.

17. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 (не вступило в силу) // СПС Консультант Плюс.

18. Об утверждении положения об административной комиссии Новосибирской области, положения об административной комиссии муниципального района, городского округа Новосибирской области, положения об административной комиссии городского, сельского поселения Новосибирской области, района города Новосибирска: Постановление губернатора Новосибирской области от 1 февраля 2006 г. № 27 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

Задачи и упражнения:

1. Учитель начальных классов школы № 15 г. Омска Грачева В. В., как выяснилось впоследствии, незаконно носила Почетный знак «Заслуженный учитель России». Она пояснила, что знак принадлежал ее покойному мужу.

Оцените ситуацию. Определите должностных лиц, правомочных составлять протокол по данному правонарушению и принимать решения.

2. Заместитель начальника отдела по борьбе с экономическими преступлениями районного ОВД Воронов, в коммерческом киоске «Парадиз» обнаружил водку «Русская», которая продавалась без сертификата соответствия. За совершение данного проступка сотрудником милиции был составлен протокол об административном правонарушении.

Начальником РОВД принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на директора «Парадиз» в размере тридцати тысяч рублей.

Дайте юридический анализ ситуации.

3. Гражданин К. выгуливал во дворе жилого дома без поводка и намордника собаку, которая укусила за ногу гражданина М., порвав ему при этом брюки. Проходивший мимо судебный пристав-исполнитель задержал К., доставил в районный ОВД, где составил протокол об административном

правонарушении. Начальник РОВД назначил К. административное наказание в виде штрафа в размере 2,5 МРОТ.

Оцените ситуацию.

4. Гражданин Кореи Ч., прибыв на территорию РФ в качестве туриста, поселился в гостинице г. Иркутска, по истечении срока визы он отказался покинуть нашу страну, продолжал проживать в гостинице. За продлением срока визы не обращался.

Государственным жилищным и инспектором РФ было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 400 руб.

Оцените ситуацию.

5. Гражданин (Соколов имел документы на право хранения охотничьего оружия и боевых припасов, но хранил ружье в собранном виде на стене.

По данному факту был составлен протокол об административном правонарушении, по которому начальник районного ОВД назначил Соколову административное наказание в виде штрафа в размере 500 руб. с конфискацией ружья.

Оцените ситуацию.

6. Гражданин Германии Питер Раухер совершал беспосадочный авиаперелет по маршруту Ганновер – Москва рейсом компании «Аэрофлот». Во время нахождения самолета в воздушном пространстве Польши Раухер курил в туалетной комнате, чем вызвал возгорание полотенец, которое было незамедлительно ликвидировано бортпроводниками. После прибытия самолета в аэропорт «Шереметьево-2» на Раухера был наложен штраф в размере 500 руб. в соответствии со ст. 11.16 КоАП РФ. Раухер выплачивать штраф отказался, сославшись на то, что он иностранный гражданин, совершил правонарушение на территории другого государства, а, следовательно, действие российских законов на него не распространяется.

Прав ли Раухер?

7. Зарипов, ранее трижды судимый за хищение чужого имущества, не имеющий постоянного места жительства, нигде не работающий, 5 января 2006 г. в магазине самообслуживания взял и спрятал под куртку кусок окорока, на котором значилась цена 98 рублей, и направился к выходу. Контролер, заметив, что Зарипов пытался украсть окорок, схватила его за рукав, пытаясь задержать, но Зарипов вырвался и побежал. Его догнали и доставили в РОВД.

Зарипов был привлечен к уголовной ответственности по ч. 3 ст. 161 УК РФ. Адвокат Зарипова заявил ходатайство об оправдании, так как в его действиях нет состава преступления. Суд 11 марта согласился с ходатайством адвоката, признав, что Зарипов совершил не преступление, а административное правонарушение. 15 марта судья вынес постановление о привлечении Зарипова к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ. Прокурор города опротестовал оправдательный приговор и постановление судьи.

Были ли допущены нарушения при привлечении Зарипова к ответственности?

8. Проживавшие в одном многоквартирном доме Жуков и Луков 10 января, будучи в нетрезвом состоянии, поссорились, оскорбляли друг друга. Жуков сильно ударил Лукова. Тот упал, встал, крикнул: «Ну, погоди!..» – и убежал в сторону гаражей. Спустя несколько минут Луков выехал на мотоцикле и направился прямо на Жукова. Жуков отскочил в сторону, но Луков свернул и наехал на него. Последний упал, а Луков уехал. Жуков получил легкие телесные повреждения. Было возбуждено уголовное дело по факту совершения Луковым преступления, предусмотренного ст. 115 УК. Адвокат Лукова считает, что его подзащитный должен отвечать по ч. 1 ст. 12.8 или по ст. 12.24 КоАП РФ.

Если бы вы были адвокатом Лукова, какие обстоятельства происшествия вы бы попытались доказать, чтобы обосновать мнение, что Луков совершил не преступление, а административное правонарушение?

9. Лейтенант полиции Тарасов и его жена, отдыхая в выходной день в лесу, нарушили правила пожарной безопасности, за что директор (главный государственный инспектор) лесхоза оштрафовал каждого из них на месте на 500 руб. и сообщил о происшедшем в РОВД по месту работы Тарасова. Начальник РОВД объявил Тарасову выговор.

Правомерно ли действие должностных лиц?

10. Гражданин Н. зная, что с. Николаевка находится в пограничной зоне, обозначенной ясно видимыми знаками, заехал на личном автомобиле к своему родственнику не имея пропуска (разрешения). Через час, при выезде из села, он был остановлен старшим участковым уполномоченным Семеновым, который составил в отношении Н. протокол об административном правонарушении. Начальник районного ОВД назначил Н. административное наказание в виде штрафа в размере 300 руб.

Оцените ситуацию.

11. «Перед судебным следователем стоит маленький мужчина. – Денис Григорьев! – начинает следователь. – Подойди поближе и отвечай на мои вопросы. Седьмого числа сего июля железнодорожный сторож Иван Семенов Акинфов, проходя утром по линии на 141-й версте, застал тебя за отвинчиванием гайки, коей рельсы прикрепляются к шпалам. Вот она, эта гайка! С каковою гайкой он и задержал тебя. Так ли это было?..» (А. П. Чехов. «Злоумышленник»).

Как бы вы сегодня квалифицировали подобное деяние, совершенное десять дней назад?

12. Мастер исправительной колонии № 6 Смирнов был задержан сотрудниками оперчасти при передаче заключенному 3-х пачек чая и бутылки водки. Начальник районного ОВД назначил Смирнову административное наказание в виде штрафа и вынес постановление о наложении на него штрафа в размере 500 руб. с конфискацией изъятого.

Оцените ситуацию.

13. Городская администрация приняла решение «Об ответственности за нарушение общественного порядка в городе», где, в частности, разрешалось гражданам города выбивать пыль из ковров и других домашних вещей во

дворах домов, в которых проживают граждане, только с 10 часов вечера до 7 часов утра и установлено, что виновные в нарушении этого порядка лица подлежат привлечению к административной ответственности в виде штрафа до 100 руб. или исправительным работам до 1 месяца.

Какие нарушения содержатся в данном решении?

14. На гражданина С. 15 января был наложен административный штраф за проживание без регистрации. При повторной проверке соблюдения правил о паспортном режиме, 15 февраля, оказалось, что С. штрафа не уплатил и продолжает проживать без регистрации.

Может ли быть применен к С. административный штраф повторно?

Занятие 4

Тема «ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ»

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Понятие, признаки, цели и принципы наложения административного наказания.

2. Виды административных наказаний. Их система.

- Предупреждение и штраф как виды наказаний. Их сущность, порядок применения. Размеры штрафа.

- Конфискация как вид наказаний. Её целевое назначение, порядок применения.

- Лишение специального права как вид административного наказания, его виды, порядок применения.

- Арест как вид административного наказания. Особенности порядка его применения.

- Выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Особенности порядка его применения.

- Дисквалификация как вид административного наказания. Особенности порядка его применения.

- Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства. Основания и порядок применения.

- Административное приостановление деятельности как вид административного наказания.

- Обязательные работы. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

3. Критерии группировок административных наказаний. Сроки давности наложения административных наказаний.

4. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений.

5. Понятие и задачи административной деликтологии.

Литература⁵:

1. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы» . – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.
2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Килясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 687 с.
3. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М.: Норма, 2010. – 992 с.
4. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЭКСМО, 2010. – 607 с.
5. Габричидзе Б. Н. Административное право России: учебник / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов. – М.: ТК Велби, 2011. – 680 с.
6. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.

Нормативные правовые акты:

1. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть Первая, от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
4. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
5. О безопасности: Федеральный закон от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
6. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
8. О Государственной границе Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.
9. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

⁵ Ежегодно издаются новые учебники. Можно ими пользоваться по усмотрению студентов по согласованию с преподавателем.

10. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

11. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с послед. изм.). // СПС Консультант Плюс.

12. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

13. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

14. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

15. Законы субъектов федерации об административных правонарушениях.

16. О правительственной комиссии по профилактике правонарушений. Постановление Правительства РФ от 26 марта 2008 г. №216 // СПС Консультант Плюс.

17. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 (не вступило в силу) // СПС Консультант Плюс.

18. Об утверждении положения об административной комиссии Новосибирской области, положения об административной комиссии муниципального района, городского округа Новосибирской области, положения об административной комиссии городского, сельского поселения Новосибирской области, района города Новосибирска: Постановление губернатора Новосибирской области от 1 февраля 2006 г. № 27 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

Задачи и упражнения:

1. 20 сентября военнообязанный Рекрутов получил повестку из райвоенкомата с требованием явиться 22 сентября к 10.00 для уточнения учетных данных. 21 сентября Рекрутов получил известие о болезни своей тещи, проживающей в другом городе, и выехал туда на своей автомашине, вернулся только 23 сентября. Военный комиссар района при рассмотрении материалов дела о совершении Рекрутовым административного правонарушения принял во внимание вышеуказанные обстоятельства и объявил Рекрутову строгое замечание о недопустимости нарушения правил воинского учета. 20 января следующего года Рекрутов получил повестку из райвоенкомата с требованием явиться 22 января к 11.00 для прохождения медицинской комиссии. 21 января Рекрутов получил телеграмму о болезни отца и срочно выехал в другой город по месту жительства родителей.

15 марта Рекрутов явился в военкомат, где в отношении него был составлен протокол об административном правонарушении, и 25 марта вынесено постановление о привлечении Рекрутова к административной ответственности по ст. 21.5 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 500 руб.

Рекрутов обратился в суд с жалобой на постановление райвоенкома о привлечении к административной ответственности, указав, что не были учтены смягчающие его вину обстоятельства и нарушены сроки давности наложения административного наказания.

Какое решение должен вынести суд?

Какие правила назначения административных наказаний были применены в данном деле?

2. Главный врач военного госпиталя полковник Гусев Н. с сыном Сергеем, которому исполнилось 16 лет, на служебной машине с водителем Птичкиным в субботу 29 июля выехал на охоту. Гусевы поохотились удачно, а Птичкин ни разу не попал в цель. После охоты они развели костер. В этой связи старший государственный охотинспектор областной охотинспекции Суслов составил три протокола о нарушении правил охоты и три протокола о нарушении правил пожарной безопасности в лесах. Здесь же на месте он вынес постановления о наложении на Гусева Н. штрафа в размере 3000 руб., на Гусева С. и Птичкина штраф в размере 1000 руб. на каждого с конфискацией орудий охоты.

Гусев Н. обжаловал назначенные наказания, мотивируя это тем, что является военнослужащим и ответственность несет в соответствии с дисциплинарным уставом.

Дайте правовую оценку данной ситуации.

3. 20 июня Рюмочкин и Крылышкин распивали спиртные напитки в детском городском парке, оскорбляли прохожих и приставали к ним. Находясь на дежурстве в детском городском парке, участковый уполномоченный составил протоколы о совершении административных правонарушений Рюмочкиным и Крылышкиным, предусмотренных ст. 20.1 и 20.20 КоАП РФ.

24 июня дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.1 КоАП РФ, было рассмотрено участковым уполномоченным, вынесено постановление о наложении административного наказания в виде штрафа в размере 500 руб. на каждого.

26 июня дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.20 КоАП РФ, было рассмотрено начальником РУВД, вынесено постановление о наложении административного наказания в виде штрафа в размере 1000 руб. на каждого.

Рюмочкин и Крылышкин обратились в суд с обжалованием постановления о наложении административного наказания, так как считают, что наказание должно быть назначено в пределах одной санкции.

Каков порядок наложения административного наказания при совершении нескольких административных правонарушений? Дайте юридический анализ дела.

4. Сидоркин на своем легковом автомобиле вместе со своим приятелем Петровым возвращался с загородного пикника. Водители со встречной полосы дали световой сигнал, обозначающий, что на посту ГИБДД сотрудники полиции останавливают всех водителей.

Сидоркин, будучи в состоянии опьянения, передал управление своим автомобилем Петрову, так как Петров находился в более легкой степени опьянения, однако он не имел водительского удостоверения. На посту ГИБДД сотрудники полиции задержали Сидоркина и Петрова, где после медицинского освидетельствования были составлены два протокола о совершении административного правонарушения по ст. 12.8 КоАП РФ. В своем объяснении Сидоркин указал, что сотрудники ГИБДД изъяли у него водительское удостоверение неправомерно, так как он работает водителем автобуса и имеет, помимо категории «В», категорию «С», и без удостоверения его не допустят к работе. Постановлением судьи Сидоркин был лишен прав управления транспортным средством категорий «В» и «С» сроком на один год. На Петрова был наложен штраф в размере 1000 руб.

Дайте юридический анализ дела.

5. Государственным инспектором федеральной службы по налогам и сборам в ходе проверки ЗАО «Фокус» 15 июня были выявлены неоднократные нарушения порядка ведения кассовых операций и нарушение сроков представления налоговой декларации по единому социальному налогу в налоговый орган, которая подается до 30 марта года, следующего за отчетным периодом. По данному факту в отношении главного бухгалтера были составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 15.1 и 15.05 КоАП РФ. 30 июня были рассмотрены материалы об административных правонарушениях и назначено административное наказание. Главный бухгалтер обжаловала постановление о назначении административного наказания, мотивируя это тем, что прошли сроки давности привлечения к административной ответственности.

Дайте юридический анализ дела.

6. На основании Закона субъекта РФ «Об административной ответственности за неуважение к суду» Стрельцов был привлечен к административной ответственности за повторную неявку в суд в качестве ответчика без уважительных причин. На основании ст. 10 Закона он был подвергнут административному наказанию в виде административного ареста сроком на трое суток. Защитник Стрельцова обратился с жалобой в областной суд, указав, что нарушены нормы федерального законодательства об административном правонарушении и суд не вправе был применять к Стрельцову административный арест как вид наказания.

Как должен поступить суд?

7. Индивидуальный предприниматель Петухов за нарушение таможенных правил был привлечен к административной ответственности по ст. 16.2 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела начальником таможни было установлено, что Петухов при таможенном оформлении товаров в грузовой таможенной декларации указал недостоверные сведения о наименовании и о количестве товара. Начальник таможни вынес постановление о наложении на Петухова

штрафа в размере 1/2 стоимости товаров, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией всей партии ввозимого товара.

Петухов обратился с жалобой в суд, указав, что конфискации подлежат только те товары, сведения о которых были заявлены недостоверно.

Дайте юридический анализ дела.

8. 1 марта 2004 г. в 23.30 в гостиничном номере, где проживали иностранные граждане, была задержана гражданка Бабочкина. 3 марта судья вынес постановление о наложении на Бабочкину штрафа за занятие проституцией в размере 300 руб. Поскольку Бабочкина отказалась добровольно уплатить штраф и официально нигде не работала, штраф был удержан по исполнительному листу 7 октября из ее зарплаты, которую она стала получать, поступив на работу. 12 апреля Бабочкина вновь была задержана в холле третьего этажа гостиницы «Интурист». 15 апреля судья вынес постановление о наложении на Бабочкину штрафа за повторное правонарушение в размере 800 руб.

Дайте юридический анализ дела.

Занятие 5

Тема «ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ»

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Производство по делам об административном правонарушении как составная часть административного процесса:

- понятие и цели производства по делу об административном правонарушении;
- производство по делу об административном правонарушении и административное судопроизводство;
- участники производства по делу об административном правонарушении;
- право на защиту в производстве по делу об административном правонарушении;
- понятие, значение, уровни процессуальной подведомственности;
- система мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- процессуальное задержание;
- процессуальные сроки;
- доказательства и доказывание в производстве по делу об административном правонарушении.

2. Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Понятия и виды.

- стадия возбуждения по делу об административном правонарушении;
- стадия рассмотрения дела об административном правонарушении;
- стадия пересмотра постановлений по делу об административном правонарушении;
- стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

3. Составьте протокол об административном правонарушении (и материалы к нему) и постановление по делу об административном правонарушении по заданию преподавателя.

Литература⁶:

1. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы». – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.

2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Киясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 687 с.

3. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М.: Норма, 2010. – 992 с.

4. Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЭКСМО, 2010. – 607 с.

5. Габричидзе Б. Н. Административное право России: учебник / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов. – М.: ТК Велби, 2011. – 680 с.

6. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

2. О формировании и ведении реестра дисквалифицированных лиц: Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2002 г. № 805 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

3. Положение о порядке отбывания административного ареста, утв. постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

4. Перечень должностных лиц государственной санитарно-эпидемиологической службы Федерального управления медико-

⁶ Ежегодно издаются новые учебники. Можно ими пользоваться по усмотрению студентов по согласованию с преподавателем.

биологических и экстремальных проблем при Министерстве здравоохранения Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, прил. к приказу Министерства здравоохранения РФ от 24 января 2003 г. № 1 / (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

5. Перечень должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащих внутренних войск МВД России, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, утв. приказом МВД России от 21 августа 2002 г. № 803 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

6. Перечень должностных лиц Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, прил. к приказу Министерства юстиции РФ от 28 июня 2002 г. № 182 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

7. Методические рекомендации по порядку приема, учета и рассмотрения поступающих в таможенные органы Российской Федерации материалов, сообщений, заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, прил. к письму ГТК России от 28 августа 2002 г. № 01-06/34816 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

8. Методические рекомендации по организации деятельности органов внутренних дел при производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, прил. к письму МВД России от 19 июня 2002 г. № 1/3582 (с послед. изм.) // СПС Консультант Плюс.

Задачи и упражнения:

1. Работники полиции задержали Гудямова в состоянии опьянения и доставили в РОВД. Выслушав их рапорт, дежурный РОВД начал составлять протокол о проступке. По требованию дежурного Гудямов предъявил паспорт и сказал, что плохо знает русский язык, не может понять, за что его задержали, и просит вызвать его друга Надыкова, к которому он приехал в гости, который хорошо знает оба языка – русский и татарский. Дежурный записал в протокол данные паспорта, сделал отметку об отказе от дачи показаний и подписи протокола, попросил двух работников милиции этот акт заверить и направил Гудямова в вытрезвитель. По дороге в медвытрезвитель Гудямов возмутился, требовал адвоката. Утром с него взыскали стоимость услуг вытрезвителя и оштрафовали.

Разрешите данное дело.

2. 19 февраля Шабалин ворвался в зал судебного заседания, где шло слушание гражданского дела, не подчинялся требованиям председательствующего, не реагировал на его замечания. Судья дал распоряжение дежурившим в зале судебного заседания сотрудникам милиции задержать Шабалина и препроводить его в ИВС РОВД, указав, что привлекает Шабалина к административной ответственности по ст. 17.3 КоАП РФ в виде

административного ареста сроком на 15 суток. Судья сделал запись в протоколе судебного заседания о наложении на Шабалина административного ареста, после чего слушание дела продолжилось.

20 февраля судья вынес постановление о снижении срока административного ареста до одних суток, и Шабалина освободили.

Председатель областного суда отменил вынесенные по данному делу постановления, указав, что нарушены права лица, привлекаемого к административной ответственности.

Дайте юридический анализ дела.

3. Инспектор ГИБДД составил протокол о нарушении правил дорожного движения гражданином Невезучим и, поскольку водитель был не в состоянии уплатить штраф на месте, изъял его водительское удостоверение. Невезучий обратился с жалобой к начальнику ГИБДД, полагая, что инспектор нарушил требования КоАП РФ, которые запрещают применять меры, не предусмотренные Кодексом, а КоАП РФ такого административного наказания как изъятие водительского удостоверения, не предусматривает.

Поскольку начальник ГИБДД в жалобе отказал, Невезучий обратился в суд. Суд вынес решение о признании действий инспектора ГИБДД незаконными, поскольку согласно ч. 3 ст. 35 Конституции РФ никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

4. 5 апреля Кировский районный суд г. Новосибирска вынес постановление по делу об административном правонарушении о привлечении Коваленко О. А. к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ и лишении его права управления транспортным средством сроком на один год. Не согласившись с вынесенным постановлением и руководствуясь положениями главы 40 ГПК РФ, Коваленко О. А. оформил кассационную жалобу на судебное решение и обратился с ней в канцелярию областного суда Новосибирской области. В канцелярии областного суда кассационную жалобу не приняли, объяснив, что Коваленко О. А. нарушил требования законодательства об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях:

а) При подаче жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, следует руководствоваться не гражданско-процессуальным законодательством, а положениями гл. 30 КоАП РФ.

б) Жалобу на постановление по делу об административном правонарушении следует подавать только в тот орган, который вынес данное постановление.

Оцените ситуацию. Каков порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях?

5. 10 марта начальник РУВД Искитимского района Новосибирской области вынес постановление по делу об административном правонарушении в отношении Сергеева Н. С. о привлечении его к административной ответственности по ст. 20.1 КоАП РФ и о наложении на него административного штрафа в размере 1000 руб. Сергеев Н. С. не согласился с

вынесенным постановлением, мотивируя это тем, что при рассмотрении дела не были определены обстоятельства, смягчающие административную ответственность, личность виновного, его имущественное положение и т. п.

Изложив данные доводы в жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, Сергеев Н. С. обратился в районный суд с ходатайством об отмене постановления и назначении ему наказания ниже низшего предела, определенного ст. 20.1 КоАП РФ, так как он (Сергеев Н. С.) всегда характеризовался положительно и на работе, и дома, а также размер его заработной платы составляет всего 2500 рублей.

Разрешите ситуацию. Может ли суд, орган, должностное лицо при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении назначить наказание ниже низшего предела?

Какие виды решений по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении могут быть приняты?

6. 13 мая сотрудники ДПС ГАИ остановили Кочутин В. В. На требование сотрудников милиции о предоставлении водительского удостоверения Кочутин В. В. ответил, что документы оставил дома. При этом по внешнему виду Кочутин В. В. можно было сделать вывод, что он находится в состоянии опьянения. В результате Кочутин В. В. был отстранен от управления транспортным средством и направлен на медицинское освидетельствование.

После получения заключения по результатам медицинского освидетельствования 17 мая были составлены два протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 12.3 и ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. Ввиду того что найти Кочутин В. В. в этот день не представилось возможным, в протоколах об административных правонарушениях сотрудниками ДПС ГАИ была сделана отметка об отказе в подписании их лицом, в отношении которого они составлены. 21 июня 2006 г. начальник ГАИ рассмотрел материалы дела и вынес определение о направлении материалов дела на рассмотрение в суд.

12 июля районный суд вынес постановление о лишении Кочутин В. В. права управления транспортным средством. Кочутин В. В. не согласился с вынесенным постановлением и подал в вышестоящий суд жалобу, указав при этом, что в ходе производства по делу об административном правонарушении существенно нарушены процессуальные нормы (протокол об административном правонарушении составлен с нарушением сроков, оформлены два протокола об административном правонарушении, дело рассмотрено с нарушением 15-дневного срока и т. п.). На основании данных обстоятельств Кочутин В. В. просил отменить вынесенное постановление в связи с существенными нарушениями административно-процессуальных норм.

Прокомментируйте ситуацию. Является ли основанием к отмене постановления по делу об административном правонарушении нарушение процессуальных сроков?

7. 22 марта главный государственный инспектор Федерального горного и промышленного надзора рассмотрел дело об административном правонарушении, совершенном Ивановым С. И. и подпадающем под признаки

ст. 14.26 КоАП РФ. По итогам рассмотрения дела было вынесено постановление и назначен административный штраф в размере 2000 руб. 25 марта копия постановления была вручена под расписку Иванову С. И.

Иванов С. И. долго не мог решиться: подавать или не подавать жалобу на постановление.

Решив все-таки обжаловать постановление по делу, он, руководствуясь ст. 30.1 КоАП РФ, обратился с жалобой 15 июня в вышестоящий орган. Спустя несколько дней Иванову С. И. пришло письмо с определением, согласно которому было отказано в принятии жалобы, так как пропущен 10-дневный срок обжалования, предусмотренный ст. 30.3 КоАП РФ, а Иванов С. И. при подаче жалобы не представил доказательств, подтверждающих уважительность его пропуска.

Каким образом может быть разрешена данная ситуация? Каков порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу? Возможен ли пересмотр вступивших в законную силу постановлений несудебных органов по делам об административных правонарушениях в случае если такие постановления не были обжалованы в установленный законом срок и, следовательно, в районном суде не рассматривались?

8. Петров был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ. 20 апреля районный судья вынес постановление об административном аресте сроком на 15 суток. Из зала суда Петрова доставили в ИВС РУВД для исполнения постановления. 21 апреля прокурор принес протест на постановление районного судьи председателю областного суда. 23 апреля протест был оставлен без удовлетворения. 25 апреля у Петрова начался острый приступ радикулита, и он обратился к начальнику ИВС РУВД с просьбой отпустить его домой. На следующий день он был освобожден по решению начальника РУВД.

Дайте юридический анализ дела.

9. 24 мая судья Ленинского федерального суда г. Новосибирска рассмотрел материалы по делу об административном правонарушении, совершенном Рогожиным И. Н., и назначил административный штраф по ст. 20.3 КоАП РФ в размере 1000 руб. Рогожин И. Н. не согласился с вынесенным постановлением и 1 июня, сославшись на ст. 30.1 КоАП РФ, подал жалобу на постановление в областной суд Новосибирской области с просьбой об отмене вынесенного постановления и освобождении его от административной ответственности. Областной суд отказался принять жалобу, обосновав это тем, что дело об административном правонарушении рассматривал судебный орган, а значит, при подаче жалобы на решение суда следует руководствоваться ГПК РФ, в том числе необходимо соблюдать требования к оформлению кассационных жалоб.

Прокомментируйте ситуацию.

10. Сержант полиции Колосков Н. Г., являясь сотрудником ДПС ГАИ МВД России, возвращался вечером домой. Возле подъезда на лавочке сидели восемнадцатилетний Петриков и семнадцатилетний Куликов. Они распивали

спиртные напитки, громко кричали, нецензурно выражались. Колосков Н. Г. представился сотрудником полиции, попросил предъявить документы. Они ответили отказом. Поскольку сержант полиции знал молодых людей, он стал оформлять в отношении них протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.1 и ст. 20.20 КоАП РФ. Оформив протоколы, Колосков Н. Г. сказал, чтобы утром Петриков и Куликов явились в районный ОВД для рассмотрения дела об административном правонарушении начальником ОВД. Утром Колосков Н. Г. передал протоколы об административных правонарушениях начальнику ОВД. Начальник ОВД указал, что Колосков Н. Г. не имел права оформлять данные протоколы, а поэтому он не может на их основании привлечь к ответственности Петрикова и Куликова.

Прокомментируйте ситуацию.

11. 23 января работниками полиции была задержана группа молодых людей (четыре человека, в их числе двое несовершеннолетних) по мотиву появления в общественном месте в нетрезвом виде. Опрятно одетые молодые люди, выходя со станции метро «Заельцовская», громко смеялись, от них пахло алкоголем. Был составлен один протокол об административном правонарушении в отношении указанных молодых людей по ст. 20.21 КоАП РФ. 24 января начальник РУВД Заельцовского района г. Новосибирска наложил административный штраф в размере 100 руб. на каждого.

В жалобе в областной суд молодые люди указали, что общественный порядок не нарушали, выпили только по бутылке пива, смеялись, так как было хорошее настроение, никто из них не шатался, не падал. Все шли на вокзал провожать друга. Областной суд постановление отменил, а жалобу удовлетворил, так как в деле отсутствует акт о тестировании на алкоголь.

Допущены ли по этому поводу процессуальные нарушения?