

**Методические указания
к практическим занятиям по дисциплине
«Прокурорский надзор»**

Занятие 1

**Тема «ПРОКУРАТУРА КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН.
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ.
СУЩНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА»**

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Место прокуратуры в системе органов публичной власти.
2. Основные направления деятельности прокуратуры.
3. Сущность прокурорского надзора, отрасли прокурорского надзора. Соотношение основных направлений деятельности органов прокуратуры и отраслей прокурорского надзора.
4. Акты прокурорского надзора (реагирования).
5. Ответственность за неисполнение требований прокурора.

Практическое задание:

Назовите среди перечисленных документов акты прокурорского надзора (реагирования): приказ, представление, распоряжение, предостережение, протест, постановление, решение (со ссылкой на ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» и иные федеральные законы).

Список литературы (помимо учебников):

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. Голосованием 12 дек. 1993г.: с послед. изм. и доп. // Российская газета. – 1993. – 25 дек. – № 237.
2. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 янв. 1992 г. (№ 2202-1): с посл. изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
3. Ашурбеков Т. А. Прокуратура в системе государственных институтов Российской Федерации: современная трактовка / Т. А. Ашурбеков, В. Г. Рябцев // Режим доступа: <http://www.agprf.org/journal/journal-3.html#stat>.
4. Безгласный А. А. История развития функций прокурора в Российской империи / А. А. Безгласный // Актуальные проблемы судебной власти, прокурорского надзора, правоохранительной и правозащитной деятельности, уголовного судопроизводства: сб. науч. ст. / под общ. и науч. ред. О.В. Гладышевой, В.А. Семенцова. – Краснодар: Просвещение-Юг, 2014. Режим доступа: http://kalinovsky-k.narod.ru/b/konferen/sbornik_krasnodar_2014.pdf.
5. Буянский С. Г. Прокуратура в условиях административно-правовой реформы: монография / С. Г. Буянский. – М.: Буквоед, 2011. – 86 с. Режим доступа: <http://www.twirpx.com/file/771079/>.

6. Воронин О. В. К вопросу о содержании современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // Вестник Томского государственного университета. – 2011. – № 346. – С. 95-98. Режим доступа: <http://elibrary.ru/download/26838967.pdf>.

7. Костенко Н. И. Место прокуратуры в государственном механизме / Н. И. Костенко // Государство и право. – 1995. – № 11.

8. Решетникова Т. Акты прокурорского надзора / Т. Решетникова // Законность. – 2004. – № 8.

9. Рохлин В. И. Прокурорский надзор и государственный контроль: история, развитие, понятие, соотношение / В. И. Рохлин. – СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003. – 305 с. Режим доступа: <http://www.twirpx.com/file/531795/>.

10. Смирнов А. Ф. Место и роль прокуратуры в системе государственной власти: лекция / А. Ф. Смирнов. – М., 1995.

11. Соловьева Н. А. Концепция развития российской прокуратуры на современном этапе: лекция / Н. А. Соловьева, А. А. Меденцов. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2005. – 72 с. Путь доступа: <http://www.twirpx.com/file/400571/>.

Занятие 2

Тема «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ»

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
2. Объекты прокурорского надзора.
3. Субъекты прокурорского надзора.
4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора.
5. Акты прокурорского надзора (реагирования).

Практические задания:

1. Одним из разделов Закона субъекта Российской Федерации регулируется его государственное устройство. В частности, данным разделом предусмотрено:

«Статья 130. Законы субъекта Российской Федерации обладают верховенством на всей территории субъекта Российской Федерации».

«Статья 135. Судебную власть в субъекте Российской Федерации осуществляют суды, образованные на основе настоящего Закона.

Судебную систему субъекта Российской Федерации составляют Конституционный суд субъекта Российской Федерации, Верховный суд субъекта Российской Федерации, Высший арбитражный суд субъекта Российской Федерации, территориальные и другие суды.

Организация, полномочия и порядок деятельности судов в субъекте Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации».

«Статья 142. Судьи всех судов избираются на десять лет. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным законом субъекта Российской Федерации».

«Статья 147. Прокурор субъекта Российской Федерации назначается на должность законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нижестоящие прокуроры назначаются Прокурором субъекта Российской Федерации».

«Статья 148. Полномочия, организация и порядок деятельности органов прокуратуры субъекта Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации».

Дайте юридическую оценку приведенных статей Закона субъекта Российской Федерации с учетом положений Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

2. Правительство субъекта Российской Федерации приняло постановление «Об усилении государственного регулирования вывоза из края сельхозпродукции и продуктов ее переработки».

Постановлением установлено, что продукция сельского хозяйства может вывозиться за пределы края лишь при наличии специального разрешения, которое выдается созданными в каждом районе комиссиями.

Какими полномочиями обладает прокурор в случае выявления несоответствующего требованиям закона правового акта?

Составьте проекты актов прокурорского реагирования.

3. Городским Советом принято решение об установлении сбора за право въезда в город иногороднего автотранспорта.

Решение опубликовано в местной газете.

Дайте оценку законности данного правового акта. В случае его несоответствия действующему законодательству подготовьте проекты актов прокурорского реагирования.

Список литературы (помимо учебников):

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. Голосованием 12 дек. 1993г.: с послед. изм. и доп. // Российская газета. – 1993. – 25 дек. – № 237.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: принят 08 марта 2015 г. (№ 21-ФЗ): с изм. и доп. // СПС Консультант.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: принят 18 дек. 2001 г. (№174-ФЗ): с посл. изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001.– № 52 – Ч. 1. – Ст. 4921.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: принят 30 дек. 2001 г. (№ 195-ФЗ): с изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 1 – Ч. 1. – Ст. 1.

5. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 янв. 1992 г. (№ 2202-1): с посл. изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

6. Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации: утв. приказом Генерального прокурора России от 30 янв. 2013 г. (№ 45) // Справочная правовая система «Консультант».

7. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07 дек. 2007 г. (№ 195): с посл. изм. и доп. // Справочная правовая система «Консультант».

8. Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02 окт. 2007 г. (№ 155): с посл. изм. и доп. // Справочная правовая система «Консультант».

9. О применении предостережения о недопустимости нарушения закона: указание Генерального прокурора Российской Федерации от 06 июля 1999 г. (№ 39/7): с посл. изм. и доп. // Справочная правовая система «Консультант».

10. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов: сб. ст.: в 2 ч. / под общ. ред. Н. Н. Карпова; науч. ред. И. В. Черепанова; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. – Ч. II. – 132 с. Режим доступа: <http://genproc.gov.ru/documents/nauka/document-73390/>.

11. Бондаренко В. Законность оспаривания представления прокурора / В. Бондаренко, В. Ершова // Законность. – 2014. – № 6. – С. 9–12.

12. Викторов И. С. Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона и применению правовых средств реагирования на выявленные правонарушения: методические рекомендации НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации / И. С. Викторов. – М., 2004.

13. Викторов И. Предостережение о недопустимости нарушения закона / И. Викторов // Законность. – 1999. – № 8.

14. Казарина А. Общий надзор: возможности и пределы / А. Казарина // Законность. – 2003. – № 7.

15. Казарина А. Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности) / А. Х. Казарина. – М., 2005.

16. Мельников А. Надзор за исполнением законов / А. Мельников // Законность. – 1998. – № 3.

17. Образцы документов прокурорской практики: практич. пособие / под общ. ред. А. Э. Буксмана и О. С. Капинус // Документ предоставлен КонсультантПлюс.

18. Панченко В. Предостережение как правовое средство / В. Панченко, И. Макачук // Законность. – 2013. – № 6.

19. Рябцев В. П. Предмет надзора нуждается в дополнительной регламентации / В. П. Рябцев // Законность. – 2011. – № 3. – С. 3–5.

20. Трикс А. В. Справочник прокурора / А. В. Трикс // Интернет-ресурс. Путь доступа: <http://www.twirpx.com/file/57400/>.

Занятие 3

Тема «НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА»

2 часа

Теоретические вопросы:

1. Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Объекты прокурорского надзора.
3. Субъекты прокурорского надзора.
4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора.
5. Акты прокурорского надзора (реагирования).

Практическое задание:

В прокуратуру района с заявлением обратилась Смирнова И. И. Указывала на то, что была незаконно уволена из организации; обращалась в суд, который вынес решение о восстановлении ее на работе. Однако руководитель в течение нескольких месяцев решение суда не исполняет, приказа о восстановлении на работе не издает. Сложившаяся ситуация отрицательно сказывается на материальном положении Смирновой И. И., которая имеет на иждивении трех несовершеннолетних детей. В ходе проверки заявления прокурор на предприятии выявил и другие нарушения трудового законодательства: при заключении трудовых договоров оговаривалось условие, что работникам в летнее время отпуск не предоставляется, несовершеннолетние используются на тяжелых работах.

Что является поводом для проведения надзорной проверки? Какими полномочиями обладает прокурор при проведении проверки?

Составьте акты прокурорского реагирования.

Список литературы (помимо учебников):

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. Голосованием 12 дек. 1993г.: с послед. изм. и доп. // Российская газета. – 1993. – 25 дек. – № 237.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: принят 08 марта 2015 г. (№ 21-ФЗ): с изм. и доп. // СПС Консультант.

3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: принят 14 нояб. 2002 г. (№ 138-ФЗ): с изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: принят 18 дек. 2001 г. (№174-ФЗ): с посл. изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001.– № 52 – Ч. 1. – Ст. 4921.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: принят 30 дек. 2001 г. (№ 195-ФЗ): с изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 1 – Ч. 1. – Ст. 1.

6. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 янв. 1992 г. (№ 2202-1): с посл. изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

7. Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации: утв. приказом Генерального прокурора России от 30 янв. 2013 г. (№ 45) // Справочная правовая система «Консультант»

8. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07 дек. 2007 г. (№ 195): с посл. изм. и доп. // Справочная правовая система «Консультант».

9. Ергашов Е. Р. К вопросу о сущности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина / Е. Р. Ергашов // Юристы – Правоведь. – 2008. – № 1. – С. 23–26. Режим доступа: <http://elibrary.ru/download/76732003.pdf>.

10. Дупак О. В. Прокурор на защите трудовых прав граждан / О. В. Дупак // Законность. – 2011. – № 11. – С. 3–8.

11. Образцы документов прокурорской практики: практич. пособие / под общ. ред. А. Э. Буксмана и О. С. Капинус // Документ предоставлен КонсультантПлюс.

12. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан: сб. методич. материалов / под общ. ред. первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, государственного советника юстиции 1-го класса, заслуженного юриста Российской Федерации А.Э. Буксмана. – М.: Ген. прокуратура Рос. Федерации, Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2013. – 560 с. Режим доступа: <http://genproc.gov.ru/upload/iblock/c37/Nadzor.pdf>.

13. Росинский В. В. Конституционные основы правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации / В. В. Росинский. – М.: Альфа-М, 2010. – 224 с. Путь доступа: <http://www.twirpx.com/file/484610/>.

14. Трикс А. В. Справочник прокурора / А. В. Трикс. Путь доступа: <http://www.twirpx.com/file/57400/>.

15. Чурилов А. В. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора: учеб. пособие / А. В. Чурилов. – М.: ИПК прокуратуры, 1999.