

Методические указания к практическим занятиям по дисциплине
«Избирательная система РФ»

Занятие 1

Тема «ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА»

2 часа

План занятия:

1. Понятие и классификация принципов избирательного права. Принципы избирательного права и избирательной системы.
2. Принцип всеобщего избирательного права: общая характеристика и проблемы реализации. Избирательные цензы: понятие и виды.
3. Принцип прямого избирательного права: общая характеристика и закрепление в российском законодательстве.
4. Принцип тайного избирательного права: общая характеристика и гарантии реализации.
5. Свобода волеизъявления как принцип избирательного права.
6. Добровольность участия в выборах: общая характеристика и закрепление в российском законодательстве.
7. Обязательность и периодичность выборов.
8. Принцип возможности использования на выборах различных избирательных систем.
9. Независимость органов осуществляющих организацию и проведение выборов.
10. Принцип бюджетного финансирования выборов.

Нормативные материалы:

1. Федеральный закон от 12 июня 2006 г. № 67-ФЗ (с изменениями и дополнениями) "Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // СЗ Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.
2. Федеральный закон 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.
3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2005. № 21. Ст. 1919.
4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.
5. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации:

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности Федерального закона "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" от 26 ноября 1996 г. в связи с запросом Тульского областного суда от 3 ноября 1997 г. // Российская газета. 1997. 12 ноября.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений статей 74 (часть первая) и 090 Конституции Республика Хакасия // СЗ Российской Федерации. № 26. Ст. 3145.

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 г. "Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 10 июня 1998 г. // СЗ Российской Федерации. 1998. № 25. Ст. 3002.

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона от 21 июня 1995 г. "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 17 ноября 1998 г. // СЗ Российской Федерации. 1998. № 48. Ст. 5969.

5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений Федерального закона от 21 июня 1995 г. «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ Российской Федерации. 1998. № 48. Ст. 5969.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 2000 № 4-П "По делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года "О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области" в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой"// СЗ Российской Федерации. 2000. № 13. Ст. 1429.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2000 N 7-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 года "О выборах депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // СЗ Российской Федерации. 2000. № 19. Ст. 2102.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 декабря 2001 N 17-П "По делу о проверке конституционности части второй статьи 208 Гражданского процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Г.В. Истомина, А.М. Соколова, И.Т. Султанова, М.М. Хафизова и А.В. Штанина" // СЗ Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 2). Ст. 126.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2000 N 7-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 года "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // СЗ Российской Федерации. 2000. № 19. Ст. 2102.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 января 2002 г. № 2-П "По делу о проверке конституционности части второй статьи 69, части второй статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан, а также пункта 2 статьи 4 и пункта 8 статьи 21 Закона Республики Татарстан "О выборах народных депутатов Республики Татарстан" в связи с жалобой гражданина М.М. Салямова" // СЗ Российской Федерации. 2002. № 6. Ст. 627.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проведите соотношение общепризнанных принципов международного права с избирательным законодательством Российской Федерации.

2. Перечислите гарантии избирательных прав граждан по выборам органов государственной власти в субъектах Российской Федерации или органов местного самоуправления при отсутствии избирательных законов субъекта.

3. Назовите принципы, обеспечивающие избирателям возможность контроля за соблюдением законности проведения выборов.

4. Из словаря основных терминов и понятий, помещенного в последней части практикума, выберите категории, которые по Вашему мнению имеют прямое отношение к теме «Принципы избирательного права», выучите их.

5. Вашему вниманию представлен отрывок из статьи С.Д. Князева и К.В. Арановского «Политическое представительство и выборы: публично-правовая природа и соотношение». Внимательно прочитайте его.

Сформулируйте проблемы, которые поднимаются авторами. Выскажите свое мнение о роли выборов в обеспечении легитимности власти.

С.Д. Князев, К.В. Арановский «Политическое представительство и выборы: публично-правовая природа и соотношение» // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16. С. 21-34.

...Ценность выборов в том и состоит, что они позволяют удовлетворительным образом узаконить политическую, административную, вообще публичную власть, ибо выборную власть, как правило, аксиоматично признают законной. И если посредством

выборов "волю народа" не осуществить, тем важнее позволить им исполнить действительное свое назначение. Понятны поэтому и заслуживают поддержки старания избавить выборы от рисков, из которых самый существенный – это электоральный абсентеизм, уклонение от голосования. Когда избиратель не является голосовать, законность выборной власти ставится под сомнение. И есть два противоположных, но одинаково спорных способа встретить эту неприятность. Можно вменить голосование в обязанность и наказывать за неявку на выборы. Тогда власть, вероятно, будет создана голосами большого числа избирателей, хотя бы принудительно полученных. С другой стороны, выборы можно проводить независимо от явки, чтобы их законность зависела всего лишь от соблюдения условленных правил.

Но выборы не только облачают власть формальной законностью. Немалую услугу они способны оказать, сглаживая общественные неудовольствия качеством действующей власти, тем самым способствуя прочности политико-правового порядка. Не наверняка, но все же отчасти выборы помогают создать чувство ответственности властвующих лиц перед избирателями, особенно когда те голосуют во множестве. Впрочем, убедительное большинство, полученное на выборах, дает и обратный эффект - чрезмерную уверенность в правоте и общественной поддержке, с которой выборные ведут себя вольготно и безответственно. Число голосующих имеет и то значение, что массовое голосование связывает самих избирателей ответственностью за последствия выбора...

Итак, эффект представительства с верой в избираемую власть как власть самих граждан, им же подотчетную, заметно определяется действительным участием граждан в подаче голосов. Трудный выбор между законностью, гарантированной вне зависимости от числа голосующих, и компенсационно-представительской ролью выборов, между свободным электоральным решением и принудительным голосованием рождает полумеры, наивные, но не бесплодные попытки искусственно свести одно с другим, не потеряв ничего. Тогда в избирательном праве появляется "барьер явки", без достижения которого выборы признаются несостоявшимися. Но чтобы выборами все же не рисковать, его делают сравнительно невысоким, положим, 20 или 30%, всегда произвольным и оттого логически неубедительным, даже если он достигает половины учтенных избирателей...

7. В избирательную комиссию поступили бюллетени для голосования. Оказалось, что одно из партий была бракованной – по размеру бюллетени были немного меньшего размера, чем бюллетени установленной формы. Этот брак был визуально практически не заметен, при этом, бюллетени были изготовлены официально и содержали все необходимые для голосования данные.

Можно ли выдавать данные бюллетени избирателям для голосования?

Рекомендуемая литература:

1. Белоновский В.Н. Цензовые квалификации в избирательном праве дореволюционной России // Закон и право. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005, № 12. – С. 75–77.

2. Веденеев Ю.А. Развитие избирательной системы Российской Федерации: проблемы правовой институционализации / Ю. А. Веденеев // Журн. рос. права. – 2006. – № 6. – С. 47–57.

3. Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2004. – 864 с.

4. Желтов М.В. Субъективное избирательное право: к определению понятия // Право и образование. – М.: , 2005, № 4. – С. 148–156.

5. Зиновьев, А.В. Избирательная система России: теория, практика и перспективы / А. В. Зиновьев, И. С. Поляшова; Ассоц. юрид. центр. – СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2003. – 359 с.

6. Зорькин В. Право на свободные выборы в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. – М.: Институт права и публичной политики, 2005, № 1 (50). – С. 69–72.

7. Избирательное право России: учебник для студентов вузов / [В.О. Лучин и др.]; под. ред. В.О. Лучина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 671 с.

8. Князев С.Д. Правовой режим проведения выборов по многомандатным избирательным округам: состояние и перспективы совершенствования // Журнал российского права. – М.: Норма, 2006, № 4. – С. 71–80.

9. Князев С.Д. Современное российское избирательное право: понятие, принципы, источники. – Владивосток: изд-во Дальневосточного университета, 1999. – 110 с.

Ресурсы сети Интернет:

1. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии www.cikrf.ru.

2. Официальный сайт неправительственной научной организации «Независимый институт выборов» www.vibory.ru.

3. Электронная библиотека «Выборы в России» www.shpl.ru.

Занятия 2-3

Тема «ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ»

4 часа

План занятия:

1. Информирование избирателей и предвыборная агитация: понятие и соотношение.

2. Условия, формы и принципы проведения информирования избирателей.

3. Социологический опрос как форма информирования.

4. Содержание субъективного права на предвыборную агитацию: проблемы его реализации. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в развитии этого права.

5. Правовое регулирование процесса предвыборной агитации.

6. Принципы и формы проведения предвыборной агитации.

7. Гарантии осуществления предвыборной агитации.

8. Недопустимость злоупотреблений правом на проведение предвыборной агитации.

Нормативные материалы:

1. Федеральный закон от 12 июня 2006 г. № 67-ФЗ (с изменениями и дополнениями) "Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // СЗ Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

2. Федеральный закон 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2005. № 21. Ст. 1919.

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

5. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации:

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 54, 58 и 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 4.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 1.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 октября 2003 N 15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права

на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова" // СЗ Российской Федерации. 2003. № 44. Ст. 4358.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки:

1. Ответьте на вопрос: что представляет собой информирование избирателей. Назовите условия его проведения.

2. Ответьте на вопрос: назовите лиц, которые не могут принимать участие в предвыборной агитации?

3. Соотнесите содержание понятий «предвыборная агитация» закрепленных в уже не действующем Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» 1994 г. и Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 г.

4. Ответьте на вопрос: в чем заключается субъективное право на проведение предвыборную агитацию?

5. Перечислите субъектов права на проведение предвыборной агитации. Охарактеризуйте их правоспособность в этой сфере.

6. Охарактеризуйте порядок проведения предвыборной агитации посредством печатных средств массовой информации.

7. Раскройте содержание недопустимости злоупотреблений правом на проведение предвыборной агитации.

8. Охарактеризуйте порядок проведения предвыборной агитации через электронные средства массовой информации.

9. Назовите гарантии права на проведение предвыборной агитации.

10. Перечислите принципы предвыборной агитации.

11. Оцените и раскройте утверждение С.Д. Князева: «Если выдвижение и регистрация кандидатов являются собой «завязку» избирательной кампании, то предвыборная агитация, несомненно, может быть охарактеризована как «кульминация» избирательного процесса.

12. Решите задачу:

За десять дней до голосования по выборам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации сказал, что будет голосовать за кандидатов Всероссийской партии труда. Представители других политических партий обратились в избирательную комиссию субъекта с заявлением о нарушении правил проведения предвыборной агитации.

Какое нарушение, по мнению представителей политических партий, совершило высшее должностное лицо субъекта? Имеет ли право высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации принимать участие в предвыборной агитации? Какое решение примет избирательная комиссия?

13. Решите задачу:

Один из кандидатов в депутаты Законодательного Собрания N-ой области поместил в местной газете объявление, что в случае победы его на

выборах избиратели станут участниками лотереи. Выигрышами будут являться микроволновые печи, телевизоры и автомобили.

Назовите требования, предъявляемые к порядку проведения предвыборной агитации. Законны ли подобные методы проведения агитации?

14. Решите задачу:

Во время избирательной кампании по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления в г. N-ска по местному телевизионному каналу показывали видеоклип, созданный на основе популярного среди молодежи фильма «Брат». Главный герой клипа Даниил Багров призывал всех идти на выборы.

Назовите характерные черты предвыборной агитации. Являлся ли данный ролик частью предвыборной агитации?

15. Решите задачу:

При выборах депутатов Законодательного Собрания N-ой области кандидату Сидорову А.Е. Избирательной комиссией N-ской области было отказано в регистрации. Основанием являлось нарушение, связанное с подачей сведений о доходах за предыдущий год. Сидоров А.Е. обратился в суд, который за десять дней до дня голосования отменил решение Избирательной комиссии. Основываясь на судебном решении, Сидоров А.Е. потребовал у Избирательной комиссии компенсировать ему потерянное для предвыборной агитации время, предоставлением прямого трехчасового эфира на региональном телевизионном канале. Избирательная комиссия своим решением признала требование Сидорова А.Е. обоснованным и предоставила три часа прямого эфира. Это вызвало недовольство других кандидатов, которые обжаловали данное решение в суд.

Проанализируйте указанные факты и выскажите своё мнение об их законности.

16. Решите задачу:

За 10 дней до голосования по выборам депутатов Законодательного Собрания N-ой области правоохранительные органы обнаружили, что кандидат Д.Н. Котелков на собственном предприятии организовал изготовление листовок, содержащих негативную информацию о кандидате Г.А. Антонове. Антонов Г.А. утверждал, что приведенные в листовках сведения являются фальсификацией, и обратился в суд. Д.Н. Котелков обещал в случае судебного разбирательства представить сведения, подтверждающие опубликованную информацию.

Дайте правовую оценку ситуации. Какое решение примет суд?

17. Решите задачу:

21 сентября 2007 г. в ДК «Железнодорожник» проводилась встреча кандидата в депутаты Законодательного Собрания N-ой области Сидорова А.В. с избирателями, которая завершилась в 15⁰⁰. В 15¹⁰ в ДК «Железнодорожник» начался концерт группы «Певчие голоса».

Можно ли рассматривать концерт группы как агитационное мероприятие кандидата Сидорова А.В.

18. Решите задачу:

Кандидат Сидоров А.В. опубликовал в газете «Истоки N-ка» агитационный материал, в котором была помещена информация о нем как о председателе попечительского совета средней школы № 12 г. N-ка и фотография его встречи с учащимися школы и их родителями. Избирательная комиссия потребовала от кандидата согласие 21 участников встречи, изображенных на фотографии, на использование их изображения в агитационном материале. Представитель Сидорова А.В. заявил, что согласие в данном случае не требуется, так как на фотографии изображен неопределенный круг лиц.

Дайте правовую оценку ситуации. Какое решение примет избирательная комиссия:

– при условии, что Сидоров А.В. откажется предоставлять согласия участников встречи на использование их изображения в агитационном материале?

– при условии, что Сидоров А.В. предоставит согласие всех участников встречи, кроме одного их родителей, который в силу религиозных убеждений откажется давать согласие?

19. Решите задачу:

Кандидат Сидоров А.В. обратился в избирательную комиссию с заявлением, что на территории избирательного округа неизвестными лицами распространяются видеокассеты с фильмом «Сидоров рвется к власти», который три дня назад был показан на одном из местных телевизионных каналов в качестве агитационного материала одного из кандидатов (изготовление и показ фильма были оплачены из избирательного фонда). По мнению Сидорова А.В. в фильме содержится несоответствующая действительности негативная информация о нем.

Какие действия предпримет избирательная комиссия?

20. Решите задачу:

Перед вами отрывок из художественного произведения (Белов А. Бригада. Последний выстрел. Кн. 4. М.: «ОЛМА-ПРЕСС экслибрис», 2004. С. 200–207.), в которой приводится ситуация, связанная с проведением избирательной кампании.

Рассмотрите приводимые обстоятельства с точки зрения действующего российского избирательного законодательства.

«Теледебаты были назначены на пятницу, за два дня до выборов... В аппаратной телестудии режиссер объявил:

- Готовность десять секунд...

Все замерли.

- Три, два, один... - напряженно произнес режиссер. – Начали!..

Ведущий передачи вскинул голову и воссиял дежурной улыбкой:

- Добрый вечер, дорогие друзья, мы начинаем нашу программу. Сегодня у нас в гостях кандидаты в депутаты Государственной Думы Владимир Каверин... - почтительная улыбка в одну сторону, - ...и Александр Белов, - легкий кивок в другую.

- Простите, - тут же встрял Белов. – Если можно, я хотел бы передать привет жене и

сыну, которые, как и все мои избиратели, сейчас смотрят телевизор и переживает за меня. Спасибо им за поддержку.

- Спасибо, понятно, Александр Николаевич, - ведущий едва взглянул на Белова и повернулся к Каверину, – Владимир Евгеньевич, ваш первый вопрос.

Каверин нахмурил свои белесые брови и, глядя поверх Сашиной головы, несколько надменно спросил:

- Вот вы проповедуете идеи социальной справедливости и равенства. Скажите, а как это согласуется с вашей... с вашей, с позволения сказать, коммерческой деятельностью?...

- За последнее десятилетие в нашей жизни многое изменилось. Мы живем в новом демократическом обществе, в котором все зависит от тебя самого. Но нельзя забывать, что есть люди, которые умеют зарабатывать деньги, и есть те, кто не умеет. Я считаю, что государство не должно мешать первым и обеспечивать достойный уровень заработка вторым.

...После крохотной паузы ведущий кивнул Каверину.

- В отличие от господина Белова, я готов аргументировать каждое своё слово, - ледяным голосом отчеканил Каверин. – Я утверждаю, что он возглавляет организованное преступное сообщество, члены которого в данный момент находятся здесь, в студии. Сам господин Белов в свое время находился под следствием по обвинению в убийстве, но совершенно случайно сумел ускользнуть от правосудия».

21. Решите задачу:

Генеральный директор ОАО «Сибрусспринт», выдвинувшись кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления, обратился в муниципальную избирательную комиссию с вопросом, в какой форме и в соответствии с какими требованиями он может вести в ходе избирательной кампании рекламную деятельность ОАО «Сибрусспринт».

Какой ответ ему должна дать муниципальная избирательная комиссия? Оформите этот ответ письменно.

22. Из словаря основных терминов и понятий, помещенного в последней части практикума, выберите категории, которые по Вашему мнению имеют прямое отношение к теме «Информационное обеспечение выборов», выучите их.

23. Решите задачу:

Лидер одной из фракций законодательного (представительного) органа государственной власти N-ой области за десять дней до принятия решения о назначении выборов депутатов данного органа следующего созыва провел встречу с избирателями, на которой призывал голосовать на выборах за него и его политическую партию. Встреча завершилась раздачей книг, написанных лидером фракции, и подарков избирателям.

Соответствуют ли данные действия российскому законодательству?

Рекомендуемая литература:

1. Бондарь Н.С., Джагарян А.А., Хачатуров Н.В. Предвыборная агитация: теория и практика. – М.: Формула права, 2004. – 220 с.

2. Вешняков А.А. Проблемы использования Интернета на выборах в Российской Федерации // Информационное право. – М.: Юрист, 2006, № 3. – С. 15–22.

3. Избирательное право России: учебник для студентов вузов / В.О. Лучин [и др.]; под. ред. В.О. Лучина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – С. 347–372.

4. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации / С.В. Большаков, А.Г. Головин; Науч. ред.: Ю.А. Веденеев. – М.: РЦОИТ, 2006. – 200 с.

5. Князев С.Д. Правовой режим проведения выборов по многомандатным избирательным округам: состояние и перспективы совершенствования // Журнал российского права. – М.: Норма, 2006, № 4. – С. 71–80.

6. Князев С.Д. Современное российское избирательное право: понятие, принципы, источники. – Владивосток: изд-во Дальневосточного университета, 1999. – 110 с.

7. Колюшин Е.И. Судебная защита избирательных прав граждан. – М.: Городец, 2005. – 144 с.

8. Макарецев А.А. Информационное обеспечение выборов: теоретические и практические аспекты // Конституционно-правовые основы реформирования и развития органов государственной власти местного самоуправления в Российской Федерации. Новосибирск, 2005. – С. 131–138.

9. Петров А.А. Основы избирательного права и избирательного процесса в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. Монография. – Иркутск, 2004. – 100 с.

Ресурсы сети Интернет:

1. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии www.cikrf.ru.

2. Официальный сайт Президента Российской Федерации www.president.kremlin.ru.

3. Официальный сайт Совета Федерации ФС РФ www.council.gov.ru.

4. Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ www.duma.gov.ru.

5. Официальный сайт неправительственной научной организации «Независимый институт выборов» www.vibory.ru.

6. Официальный сайт РИА «Выборы» www.rlav.ru.

7. Электронная библиотека «Выборы в России» www.shpl.ru.

Занятие 4

Тема «ГОЛОСОВАНИЕ И ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ВЫБОРОВ»

2 часа

План занятия:

1. Избирательный бюллетень как основополагающий документ в избирательном процессе.

2. Голосование: понятие, виды и средства обеспечения. Досрочное голосование. Открепительное удостоверение.

3. Подсчет голосов и составление протокола об итогах голосования на избирательном участке.

4. Определение и опубликования результатов голосования. Легитимация выборов. Повторные выборы.

Нормативные материалы:

1. Федеральный закон от 12 июня 2006 г. № 67-ФЗ (с изменениями и дополнениями) "Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // СЗ Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

2. Федеральный закон 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 2005. № 21. Ст. 1919.

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями и дополнениями) // СЗ Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

5. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июля 1995 г. N 9-П "По делу о проверке конституционности части второй статьи 42 Закона Чувашской Республики "О выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики" в редакции от 26 августа 1994 года" // Российская газета", № 134 от 13.07.1995.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июня 1998 г. № 17-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта "а" пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 года "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // СЗ Российской Федерации. 1998. № 25. Ст. 3002.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 2002 № 1-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений

статьи 64 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статьи 92 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина А.М. Траспова" // СЗ Российской Федерации. 2002. № 6. Ст. 626.

Задания для самостоятельной работы:

1. Дайте правовую оценку документа с точки зрения российского законодательства:

Устав N-ой области

Глава 3. Избирательная система области.

Статья 26. Избирательные права жителей области.

Избирательные права жителей области реализуются посредством права избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, отозвать депутата представительного органа и иное выборное должностное лицо, участия в областном референдуме.

Статья 27. Органы и должностные лица, формируемые посредством областных выборов

Законодательное Собрание N-ой области, губернатор N-ой области, представительные органы местного самоуправления на территории N-ой области, главы муниципальных образований на территории N-ой области

Статья 28. Правовое регулирование избирательных прав жителей области

Избирательные права жителей области регулируется Федеральными законами, законами области.

Статья 29. Обнародование итогов голосования

Решение, принятое в ходе голосования считается вступившим в силу после его ратификации Законодательным Собранием области.

2. Решите задачу:

В Законе Республики, в составе Российской Федерации «О выборах глав муниципальных образований в Республике» закрепляется, что главой муниципального образования, находящегося на территории Республики может быть лицо, являющееся гражданином Республики в возрасте от 28 до 65 лет, владеющий национальным языком республики. Выборы могут проводится на безальтернативной основе, и считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие не менее 20% избирателей, а за кандидата на должность главы муниципального образования подано не менее 15% от общего количества имеющих право голоса. Решение об избрании главы

муниципального образования вступает в силу после его утверждения законодательным (представительным) органом Республики.

Проведите правовой анализ данных положений.

3. Решите задачу:

1 марта гражданин А.Н. Мазайчук, проживающий в Ленинском районе г. N-ска, был задержан по подозрению в убийстве и помещен в изолятор временного содержания Октябрьского района г. N-ска. 3 марта 2010 г. должны были состояться выборы депутатов городского Совета N-ска. Мазайчук А.Н. обратился к руководству изолятора с просьбой предоставить ему возможность реализовать свое активное избирательное право. В просьбе А.Н. Мазайчука было отказано в связи с тем, что изолятор находится на территории избирательного округа, по которому задержанный не обладает правом голосовать.

На основании закона выскажите мнение, имеет ли право голосовать гражданин, находящийся в изоляторе временного содержания? Правильно ли поступило руководство изолятора временного содержания, отказав А.Н. Мазайчуку в праве проголосовать?

4. Решите задачу:

Сидорчук К.Н. проголосовал вне помещения для голосования. При проверке документации избирательной комиссии заявления К.Н. Сидорчука о возможности предоставить ему возможность проголосовать вне помещения для голосования обнаружено не было. Члены комиссии заявили, что данное заявление было получено в устном виде – по телефону.

Назовите основания голосования вне помещения для голосования. Законны ли были действия участковой избирательной комиссии о предоставлении К.Н. Сидорчуку возможности проголосовать вне помещения для голосования?

5. Из словаря основных терминов и понятий, помещенного в последней части практикума, выберите категории, которые по Вашему мнению имеют прямое отношение к теме «Организация голосования и подведение итогов выборов», выучите их.

6. Решите задачу:

В день голосования на территории избирательного округа распространялась листовка «Избирательный бюллетень» с инструкцией заполнения и отметкой в квадрате напротив кандидата В.Д. Владимировского. Член окружной избирательной комиссии от кандидата К.В. Серкова обратился в окружную комиссию с заявлением о нарушении фактом распространения этой листовки избирательного законодательства.

Назовите условия проведения предвыборной агитации. Можно ли, по Вашему мнению, считать листовку «Избирательный бюллетень» агитационной? Какие действия предпримет избирательная комиссия?

Рекомендуемая литература:

1. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. – М.: Норма, 2001. – № 6. – С. 25–36.
2. Вешняков А.А. Международно-правовой и зарубежный опыт применения электронных средств голосования при проведении выборов // Международное публичное и частное право. – М.: Юрист, 2006, № 5. – С. 18–24.
3. Князев С.Д. Повторное голосование на выборах: законодательная основа и электронная практика // Конституционное и муниципальное право. – М.: Юрист, 2004, № 6. – С. 16–20.
4. Миронов А.В. Проблемы установления действительной воли избирателей при подведении итогов голосования и определении результатов выборов в Российской Федерации // Академический юридический журнал. – Иркутск: , 2006, № 3 (25). – С. 23–28.
5. Нудненко П.В. Распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов на пропорциональных выборах // Конституционное и муниципальное право. – М.: Юрист, 2006, № 12. – С. 7–8.
6. Соловьев С.Г. Денежный подкуп избирателей на муниципальных выборах: проблемы теории и практики // Государственная власть и местное самоуправление. – М.: Юрист, 2006, № 9. – С. 20–23.
7. Устинова Л.И., Макарецев А.А. Избирательное право Российской Федерации. – Новосибирск: СибУПК, 2009. – 260 с.

Ресурсы сети Интернет:

1. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии www.cikrf.ru.
2. Официальный сайт Президента Российской Федерации www.president.kremlin.ru.
3. Официальный сайт Совета Федерации ФС РФ www.council.gov.ru.
4. Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ www.duma.gov.ru.
5. Официальный сайт неправительственной научной организации «Независимый институт выборов» www.vibory.ru.
6. Официальный сайт РИА «Выборы» www.riav.ru.
7. Электронная библиотека «Выборы в России» www.shpl.ru.