

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Ведяшкин Сергей Викторович

Должность: Директор НЮИ(ф)ТГУ

Дата подписания: 28.07.2025 11:41:10

НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Уникальный программный ключ:

829f282b376090a3518d6b197e2dc3b9fd131f5

Новосибирский юридический институт (филиал) ТГУ

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

УТВЕРЖДАЮ:
Директор НЮИ (ф) ТГУ

«10» июня 2025 г.

С.В. Ведяшкин

Рабочая программа дисциплины

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки:
«Государственно-правовой», «Гражданско-правовой»,
«Уголовно-правовой», «Финансово-правовой»

Форма обучения
Заочная

Квалификация
Бакалавр

Год приема
2025

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.03.01

СОГЛАСОВАНО:
Руководитель ОПОП
Ж.В. Нечаева
Руководитель ОПОП
Т.А. Савельева
Руководитель ОПОП
Г.Н. Доронин
Руководитель ОПОП
И.В. Фролов
Председатель МК
И.В. Фролов

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины (модуля)

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ПК-1	Способен правильно систематизировать общественные отношения по отраслевому признаку в целях их квалификации, эффективного юридического анализа и разрешения связанных с ними конфликтов
ПК-6	Способен анализировать правоприменительную практику, формировать обзоры судебной практики в профессиональной деятельности

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИПК-1.1	Владеет навыками систематизации общественных отношений по отраслевому признаку
ИПК-1.2	Владеет навыками юридической квалификации отношений между субъектами
ИПК-1.3	Умеет проводить эффективный и результативный юридический анализ правоотношений
ИПК-6.1	Владеет навыками по анализу правоприменительной практики в профессиональной деятельности

2. Задачи освоения дисциплины

- овладение навыками систематизации общественных отношений в сфере муниципального управления;
- овладение навыками юридической квалификации отношений между субъекта муниципального права;
- умение проводить эффективный и результативный юридический анализ правоотношений в сфере муниципального управления;
- овладение навыками по анализу правоприменительной практики в сфере муниципальных правоотношений;
- сформировать способность участвовать в нормотворческой деятельности, направленной на принятие источников муниципального права;
- уметь реализовывать нормы муниципального права, в том числе обосновывать и принимать решения, связанные с реализацией норм муниципального права;
- уметь составлять необходимые для реализации норм муниципального права юридические документы;
- предупреждать, раскрывать и расследовать правонарушения в сфере местного самоуправления;
- обеспечивать законность, правопорядок, безопасность личности, публичные и частные интересы в сфере местного самоуправления.

3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Блок 1. Дисциплины (модули). Дисциплина относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, предлагается обучающимся на выбор.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Семестр 5, зачет.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: конституционное право, логика, история государства и права России.

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины (модуля)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

- лекции: 4 ч.;
- семинарские занятия: 0 ч.;
- практические занятия: 4 ч.;
- лабораторные работы: 0 ч.;

в том числе практическая подготовка: 2 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам

Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права

Понятие муниципального права. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина. Наука муниципального права в России: этапы становления. Муниципальное право в системе российского права. Понятие местного самоуправления. Предмет муниципального права: проблема комплексности. Пределы муниципально-правового регулирования. Проблема «собственного» предмета муниципального права. Метод муниципально-правового регулирования. Муниципально-правовые отношения: понятие, состав, виды. Нормы муниципального права: понятие, классификация. Источники муниципального права. Конституционно-правовое регулирование отношений в сфере местного самоуправления. Международно-правовое регулирование отношений в сфере местного самоуправления. Федеральное законодательство. Законодательство субъектов Российской Федерации в системе источников муниципального права. Проблемы подзаконного регулирования отношений в сфере местного самоуправления. Муниципальные нормативные правовые акты: понятие, виды, юридическая сила. Устав муниципального образования.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления.

Муниципальные системы в зарубежных странах

Исторические основы местного самоуправления в России. Этапы становления местного самоуправления: дореформенный период (до середины XIX в.), городская и земская реформы, местное самоуправление между двумя революциями (февраль – ноябрь 1917 г.), советский тип управления на местах, формирование современной системы местного самоуправления. Идейные начала местного самоуправления (А. Токвиль, Л. Штейн, Р. Гнейст, М. Курчинский, Н. Коркунов и др.). Теория свободной общины. Общественно-хозяйственная теория. Государственная теория самоуправления. Политическая и юридическая теории. Теории «дуализма муниципального управления» и «социального обслуживания». Типология систем местного самоуправления: проблемы сравнительно-правового исследования. Англосаксонская (Великобритания, США, Канада и др.), континентальная (Франция, Бельгия и др.) и смешанная (Австрия, Германия и др.) модели местного самоуправления. Система местного управления в зарубежных странах. Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенций. Организационно-правовые формы местного самоуправления в зарубежных странах.

Основные тенденции развития местного управления и самоуправления за рубежом на современном этапе.

Тема 3. Понятие и сущность местного самоуправления

Законодательное определение местного самоуправления: соотношение определений в российском законодательстве и Европейской хартии местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Преимущество организации местной власти на принципах самоуправления. Местное самоуправление, его система. Принципы местного самоуправления, их законодательное закрепление. Особенности реализации принципов местного самоуправления. Международные принципы местного самоуправления: вопросы имплементации в отечественной правовой системе. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе. Функции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления. Концепция местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема 4. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления

Институты прямой демократии в системе местного самоуправления. Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Специфика местного референдума в сравнении с референдумом по вопросам государственного значения. Вопросы, выносимые на местный референдум. Виды местного референдума. Порядок подготовки и проведения, подведения итогов местного референдума. Местные выборы. Понятие и специфика местных выборов в сравнении с выборами в органы государственной власти. Порядок подготовки и проведения, подведения итогов местных выборов. Собрания (сходы) граждан. Порядок подготовки и проведения сходов граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение. Собрания граждан в системе местного самоуправления: понятие, назначение, компетенция, порядок организации, закрепление решений. Территориальное общественное самоуправление. Органы территориального общественного самоуправления, наделение их правами юридического лица, компетенция. Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы прямого волеизъявления граждан. Голосование по вопросам изменения границ.

Тема 5. Правовые основы местного самоуправления

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство о местном самоуправлении. Конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации. Нормативные правовые акты муниципальных образований: понятие, виды, вопросы иерархии. Подзаконность нормативных правовых актов муниципальных образований. Действие нормативных правовых актов муниципальных образований во времени, по территории и кругу лиц. Уставы муниципальных образований: понятие и назначение. Роль и значение уставов муниципальных образований в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступление в силу. Порядок государственной регистрации уставов. Структура и содержание устава муниципального образования. Устав города Новосибирска. Правовые акты органов местного самоуправления. Виды правовых актов представительных органов местного самоуправления, порядок их принятия, вступление в силу. Нормативные и индивидуальные правовые акты исполнительных органов местного самоуправления.

Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Общие положения о территориях муниципальных образований. осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации. Обязательный учет мнения населения. Виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения и упразднения

муниципальных образований. Влияние особенностей территорий на формирование муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления городских и сельских поселений, городского округа и городов федерального значения. Местное самоуправление на территориях со специальным административно-правовым режимом. Ассоциации и союзы муниципальных образований. Виды: *общероссийские* (Союз российских городов, Российский союз местных властей и др.), *межрегиональные* (Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, союз городов Заполярья и Крайнего Севера и др.), *в рамках субъекта Федерации* (Муниципальный союз городов Тюменской области, Ассоциация городов Иркутской области и др.). *Специализированные ассоциации и союзы местных властей РФ.* Цели и задачи, порядок создания и деятельности.

Тема 7. Основы компетенции местного самоуправления

Понятие, состав компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Тема 8. Организационные основы местного самоуправления

Полномочия местного самоуправления, организационные формы их осуществления, порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления. Основы взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Модели положения и деятельности главы муниципального образования в организационной системе.

Полномочия главы местной администрации: по организации работы самой местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции.

Представительные органы местного самоуправления. Структура и особенности. Организационные формы работы представительных органов местного самоуправления. Заседания представительных органов, порядок их подготовки и проведения. Председатель представительного органа, постоянные комиссии, их функции и организация работы. Депутатские объединения. Аппарат представительного органа. Регламент как основной документ, определяющий процедуру работы представительного органа.

Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Полномочия и обязанности депутатов. Основные гарантии депутатской деятельности.

Исполнительные органы местного самоуправления. Структура и особенности. Организационные модели местных администраций. Отделы, управление, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации. Аппарат местной администрации.

Взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Муниципальная служба. Понятие, особенности и принципы муниципальной службы.

Понятие и виды муниципальных должностей. Муниципальный служащий (права и обязанности). Ограничения, связанные с муниципальной службой. Гарантии и социальные льготы муниципальных служащих. Поступление, прохождение и прекращение муниципальной службы.

Тема 9. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Материальные и финансовые основы местного самоуправления. Понятие и принципы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления. Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Порядок формирования, состав. Муниципальная казна. Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Особенности правомочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции. Основные направления расходов местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Местные налоги и сборы (виды и особенности). Введение местных налогов и сборов. Бюджетное регулирование. Средства бюджетного регулирования. Формирование и функционирование фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации. Бюджетный процесс. Этапы бюджетного процесса (составление проектов бюджетов, рассмотрение, утверждение и исполнение местного бюджета). Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, источники поступления средств. Управление и распоряжение средствами внебюджетных фондов. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.

Тема 10. Гарантии местного самоуправления

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии организационной и финансово-экономической самостоятельности. Судебная защита и иные формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Понятие ответственности в сфере местного самоуправления. Политическая и юридическая ответственность. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами. Основания, порядок реализации. Санкции в муниципальном праве: проблема определения. Административно-правовая защита отношений в сфере местного самоуправления

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, деловых игр по темам, выполнения домашних заданий и т.д.

Методика оценивания этапов формирования компетенций по дисциплине, уровень освоения проверяемых компетенций и критерии оценивания текущего контроля успеваемости отражены в Оценочных средствах по дисциплине. Документ на бумажном носителе находится на кафедре истории государства и права, конституционного права; в виде электронного документа размещен на сайте института в разделе Сведения об образовательной организации / Образование, доступен по ссылке <http://www.n-i-i.ru/sveden/education/eduop/>

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Промежуточная аттестация проводится в форме зачёта.

Зачёт проводится в 5 семестре в устной форме по билетам, в которых обозначено два вопроса из 59 по соответствующим темам курса. Продолжительность зачета 4 часа.

Теоретические вопросы зачёта, проверяющие сформированность ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-6.1 включаются в билет из предложенного списка и предполагают ответ в развернутой форме.

Примерный перечень теоретических вопросов к зачету

1. Муниципальное право в системе российского права: проблема отраслевой принадлежности.
2. Предмет муниципального права.
3. Метод муниципально-правового регулирования.
4. Муниципально-правовые нормы и институты.
5. Муниципально-правовые отношения.
6. Источники муниципального права.
7. Роль актов Конституционного Суда Российской Федерации в формировании механизма муниципально-правового регулирования.
8. Субъекты муниципального права.
9. Муниципальное право как наука: основные этапы формирования.
10. Исторические основы местного самоуправления в России.
11. Основные теории местного самоуправления.
12. Англо-американская модель местного самоуправления.
13. Французский тип местного самоуправления.
14. Местное самоуправление в ФРГ.
15. Местное самоуправление в условиях государств советского типа. Иберийская модель местного самоуправления. Местное самоуправление в государствах с неотдеференцированными правовыми системами.
16. Понятие местного самоуправления.
17. Принципы местного самоуправления.
18. Функции местного самоуправления.
19. Правовые основы местного самоуправления: понятие, система муниципальных правовых актов их соотношение с государственными нормативными правовыми актами.
20. Уставы муниципальных образований: понятие, юридическая природа, структура, содержание.
21. Принятие, изменение и дополнение уставов муниципальных образований.
22. Понятие и конституционное регулирование территориальных основ местного самоуправления.
23. Понятие и виды муниципальных образований.
24. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.
25. Границы муниципальных образований.
26. Вопросы местного значения: понятие, виды, классификация.
27. Передача отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.
28. Система органов местного самоуправления. Соотношение органов местного самоуправления и муниципальных органов.
29. Представительный орган местного самоуправления.
30. Глава муниципального образования.
31. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (местная администрация). Функциональные и территориальные органы местного самоуправления.
32. Контрольный орган местного самоуправления.
33. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
34. Муниципальная служба и муниципальные служащие.
35. Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления.
36. Формы и методы деятельности органов местного самоуправления.

37. Муниципальные выборы.
38. Местный референдум.
39. Собрания граждан. Сходы граждан.
40. Территориальное общественное самоуправления: понятие, компетенция.
41. Органы территориального общественного самоуправления.
42. Учреждение территориального общественного самоуправления.
43. Правотворческая инициатива населения. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
44. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования.
45. Публичные слушания.
46. Митинги, шествия, пикетирование по вопросам местного значения.
47. Понятие и значение финансово-экономических основ местного самоуправления.
48. Муниципальная собственность: способы формирования и состав.
49. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
50. Понятие и структура местных бюджетов.
51. Основные источники доходов местных бюджетов.
52. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав).
53. Виды местных налогов и сборов.
54. Муниципальные займы.
55. Участие государства в формировании местных бюджетов.
56. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
57. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
58. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
59. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Практическая (ситуационная) задача, проверяющая сформированность индикаторов компетенций ИПК-1.1, ИПК-1.2, ИПК-1.3, ИПК-6.1, предполагает выполнение практического задания либо решение задачи с краткой интерпретацией полученных результатов. При этом практическая задача может включать составление модельного образца документа (акта) с пояснением оформленного результата.

Пример практической задачи

В целях повышения собираемости местных налогов и укрепления доходной части городского бюджета городская дума приняла решение о создании муниципальной налоговой инспекции. Руководство областной налоговой сочло данное решение незаконным, поскольку оно было принято без его согласия, и обратилось в суд с просьбой о его отмене.

Какое решение вынесет суд? Проведите юридический анализ спорного правоотношения.

Критерии оценивания промежуточной аттестации.

Ответ обучающегося на зачете оценивается одной из следующих оценок: «зачтено» и «не зачтено», которые выставляются по следующим критериям.

Оценки «зачтено» заслуживает обучающийся, обнаруживший всестороннее, систематическое и глубокое знание учебного и нормативного материала, умеющий свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную литературу и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной кафедрой.

Также оценка «зачтено» выставляется обучающимся, обнаружившим полное знание учебного материала, успешно выполняющим предусмотренные в программе задания, усвоившим основную литературу, рекомендованную кафедрой, демонстрирующие систематический характер знаний по дисциплине и способные к их самостоятельному

