

**Методические указания к практическим занятиям по дисциплине
«Государственная служба»**

Занятие 1

**Тема «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ»**

2 часа

План:

1. Служба как специфический вид социально-трудовой деятельности. Понятие служащего.
2. Виды службы и служащих по действующему законодательству.
3. Служба как организационно-правовая категория и элемент государственной организации.
4. Понятие государственной службы и государственного служащего. Их виды по сферам государственной деятельности.
5. Классификация и основы административно-правового статуса служащих по функционально-должностным признакам. Должностные лица.
6. Поступление на государственную и иные виды службы. Способы замещения должностей.
7. Прохождение службы и аттестация служащих.
8. Меры поощрения и стимулирования деятельности служащих.
9. Ответственность служащих за служебные проступки. Понятие и виды дисциплинарной ответственности служащих. Дисциплинарное производство.
10. Основания и порядок прекращения государственно-служебных отношений.

Литература:

1. Демин А. А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям. – М.: Юрайт, 2013. – 425 с.
2. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы». – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.
3. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.
4. Россинский Б. В. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2011. – 928 с.
5. Смоленский М. Б. Административное право: учебник для студентов юридических вузов и факультетов. – М.: Кнорус, 2010. – 320 с.

Нормативные акты:

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063; № 46. Ст. 4437.

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. №31. Ст. 3215.
3. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475; №30. Ст. 3613; 2000. № 33. Ст. 3348; № 46. Ст. 4537; 2001. № 7. Ст. 620, 621; 2002. № 7. Ст. 631; № 21. Ст. 1919; № 26. Ст. 2521; № 30. Ст. 3029, 3030, 3033; 2003. №1. Ст. 1; №8. Ст. 709; №27. Ст. 2700; 2004. №27. Ст. 2711.
4. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»//СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 233; 2000. № 1. Ст. 12; 2001. № 31. Ст. 3173; №53. Ст. 5030; 2002. №1. Ст. 2; №19. Ст. 1794; №21. Ст. 1919; № 26. Ст. 2521; № 52. Ст. 5132; 2004. № 18. Ст. 1687.
5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586; 2000. №46. Ст. 4537; №33. Ст. 3348; 2001. №53. Ст. 5025; 2002. № 27. Ст. 2620; № 30. Ст. 3029; № 30. Ст. 3033; 2003. № 1. Ст. 15; № 27. Ст. 2700; 2004. № 27. Ст. 2711.
6. Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Ведомости РФ. 1992. № 17. Ст. 888; СЗ РФ. 2002. № 12. Ст. 1093; 2003. № 2. Ст. 167.
7. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590; 2000. № 46. Ст. 4537; 2004. №27. Ст. 2711.
8. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости РФ. 1992. № 30. Ст. 1792; СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2399; 1999. № 29. Ст. 3690; 2000. № 26. Ст. 2736; 2001. № 51. Ст. 4834.

Задачи и упражнения:

1. Раскройте содержание понятий «служба» и «служащий» как социальных категорий. Назовите характерные признаки служащего, отличающие его от рабочего, крестьянина, охотника и других социальных типов трудящихся.

Какие виды службы и служащих предусмотрены ныне действующим законодательством?

2. Раскройте понятия «государственный служащий», «гражданский служащий» на основе федеральных законов «О системе государственной службы Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Перечислите все виды государственной службы и, соответственно, государственных служащих по действующему законодательству.

3. Раскройте суть, взаимосвязь и различие следующих понятий: «должность», «профессия», «специальность», «квалификация».

Применимы ли эти категории к государственным служащим? Ответ иллюстрируйте примерами. Сформулируйте понятие «государственная должность». Какова взаимосвязь и соотношение этой категории с понятием «государственная должность государственной службы»?

Изучите Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации (СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 173) и назовите не менее Шлиц,

занимающих эти должности в Российском государстве.

4. Какая классификация должностей государственной гражданской службы установлена в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (СЗ РФ. 2004. №31. Ст. 3215)?

5. Проанализируйте все определения понятия должностного лица в действующем законодательстве и на этой основе разъясните, кто из нижеперечисленных относится к должностным лицам: директор организации (учреждения), начальник отдела, заведующий оптовой базой (складом), прокурор, губернатор, начальник РОВД, постовой милиционер, секретарь судебного заседания районного суда, врач и главный врач больницы, глава районной администрации и мэр города, доцент кафедры, ответственный секретарь приемной комиссии университета, проректор по административно-хозяйственной работе.

Разъясните, имеются ли различия в понятии «должностное лицо» в уголовном и административном праве.

6. С учетом сформулированных наукой административного права и закрепленных в законодательстве признаков государственного служащего определите, кто из названных ниже работников является (или не является) таковым: Президент РФ; Председатель Правительства РФ; председатель районного суда; районный прокурор; районный военный комиссар; призывник, проходящий курс молодого бойца; Председатель Государственной Думы; губернатор области; мэр города; секретарь-машинистка; главный инженер завода; ректор вуза.

Классифицируйте названных здесь служащих по всем возможным основаниям и критериям.

7. Определите, какие из названных ниже государственно-правовых установлений охватываются понятием «должность»: аспирант, доктор наук, профессор, начальник штаба, полковник, государственный советник юстиции 2 класса, прокурор области, врач, медицинская сестра, инженер, техник, юрист, студент, бомж, безработный.

8. Какие способы замещения должностей государственной службы предусмотрены действующим законодательством и каким именно? Дайте характеристику сущности и особенностей каждого из этих способов.

9. Заведующий секретариатом – помощник руководителя департамента министерства в своем выступлении на собрании коллектива для иллюстрации несоблюдения работниками департамента служебной дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка сослался на факт, что состоящая в штате секретариата и находящаяся в непосредственном подчинении помощника референт руководителя Л. в марте трижды приходила на работу с опозданием на полтора-два часа, не давая по этому поводу убедительных объяснений.

Директор департамента потребовал после собрания представить письменные объяснения по этим фактам. Прочитав их на другой день, 19 июня издал приказ, в котором объявил строгий выговор референту Л. «за неоднократные нарушения ею дисциплины», а заведующему секретариатом – выговор «за непринятие своевременных мер законного реагирования по фактам нарушения трудовой дисциплины непосредственно подчиненным работником». Дайте юридический анализ ситуации и правомерности данного приказа руководителя.

10. В областной газете была опубликована статья, в которой сообщалось, что районный судья, следователь районной прокуратуры и водитель прокурорского автомобиля уличены в браконьерской охоте. Имея просроченную лицензию на отстрел лося, они убили лосенка, отказались подписать составленный госохотинспектором протокол, грубили ему и даже угрожали.

Что могут и должны предпринять председатель областного суда и руководство областной прокуратуры в отношении своих работников, убедившись, что эта информация полностью соответствует действительности?

11. Дайте понятие дисциплинарной ответственности, назовите ее характерные особенности и отличительные признаки. Раскройте специфику дисциплинарной ответственности через краткую характеристику всех элементов ее структуры.

12. Какие виды дисциплинарной ответственности предусмотрены действующим законодательством для различных категорий служащих?

Каким видам дисциплинарной ответственности подлежат: губернатор области, представитель Президента РФ в федеральном округе, председатель областного суда, прокурор области и водители служебных автомобилей этих должностных лиц?

Какими конкретно законодательными актами регламентируются правовые основания, условия и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности каждого из них?

13. Со ссылкой на конкретные нормативные акты перечислите все меры поощрения, которые могут применяться к государственным и муниципальным служащим. Кто и в каком порядке может представлять государственных и муниципальных служащих к присвоению почетных званий Российской Федерации и к награждению почетной грамотой Правительства РФ? Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

14. Районный прокурор своим приказом поощрил подчиненных ему следователя и помощника прокурора денежными премиями в размере месячного должностного оклада, а секретаря и водителя служебного автомобиля – ценными подарками также на сумму их месячных должностных окладов за счет поступивших к празднику – Дню прокуратуры – спонсорских средств.

Через несколько дней прокурор области затребовал от районного прокурора письменное объяснение по поводу допущенных нарушений законодательства о поощрениях и наградах работников прокуратуры. Районный прокурор в своем письменном объяснении указал, что ему известны правила прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ, но в данном случае он посчитал целесообразным отступить от требований, поскольку награждение осуществлялось в виде юбилейного распределения спонсорских средств.

Как может в данном случае поступить областной прокурор, не противореча требованиям закона?

Занятия 2-3

Тема «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА»

4 часа

План:

1. Система и виды государственной службы РФ.
2. Государственная гражданская служба как правовой институт.
3. Понятие, признаки, классификация государственных гражданских должностей.
4. Понятие «государственные гражданские служащие» и их классификация.
5. Административно-правовой статус государственного гражданского служащего.
6. Прохождение государственной гражданской службы.

Литература:

1. Демин А. А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям. – М.: Юрайт, 2013. – 425 с.
2. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы». – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.
3. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.
4. Россинский Б. В. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2011. – 928 с.
5. Смоленский М. Б. Административное право: учебник для студентов юридических вузов и факультетов. – М.: Кнорус, 2010. – 320 с

Нормативные акты:

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
2. Федеральный закон от 28 июля 2004 г. № 80-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
3. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.
5. Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 гг.)» // СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4664.
6. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3196.
7. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. «О государственных

должностях Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 173.

8. Указ Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 981 «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы» // СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 4129.

9. Указ Президента РФ от 1 июня 1998 г. № 640 «О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы» // СЗ РФ. №23. Ст. 2501.

Контрольные вопросы:

1. Как соотносятся между собой понятия «государственная должность» и «должностное лицо»?
2. Назовите признаки, отличающие государственную службу от иных видов службы.
3. По каким критериям могут быть дифференцированы обязанности, права и ограничения государственных служащих?
4. Назовите отличительные признаки федеральной государственной службы.
5. В чем особенность правового регулирования государственной службы субъектов РФ?
6. Какое юридическое значение имеет реестр государственных должностей государственной службы?
7. Из каких стадий складывается процесс прохождения государственной службы?
8. Как соотносятся между собой конкурс и назначение на государственную должность, конкурс и квалификационный экзамен?
9. В каких случаях при поступлении на государственную службу устанавливается испытание?
10. С какой целью проводится аттестация государственных служащих и какие последствия она влечет?
11. Как соотносятся между собой квалификационные разряды государственных служащих и воинские, а также специальные звания?

Задания:

1. Изобразите схематически соотношения понятий «государственный служащий», «лицо, замещающее государственную должность», «служащий государственной организации», «служащий государственного предприятия, учреждения», «государственный гражданский служащий», «военнослужащий», «служащий правоохранительной службы».

2. Заполните карту сравнительного анализа видов государственной службы:

Признаки	Гражданская служба	Правоохранительная служба	Военная служба
Нормативная основа			
Способы замещения должностей			
Сроки замещения должностей			

Признаки	Гражданская служба	Правоохранительная служба	Военная служба
Организации, в которых проходят службу			
Виды чинов и званий			
Меры поощрения служащих			
Меры взыскания			
Прекращение государственно-служебных отношений			

Задачи:

1. Каковы признаки государственного служащего? Кто из нижеследующего перечня не является таковым: Президент РФ, ректор вуза, следователь прокуратуры, судебный пристав, судья, губернатор области (края), Председатель Совета Федерации, помощник Председателя Государственной Думы, Руководитель Аппарата Совета Федерации, руководитель Пресс-службы Президента РФ, советник федерального министра, Председатель Центральной избирательной комиссии РФ, судья Высшего Арбитражного Суда РФ, генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде РФ, доцент Государственной юридической академии, администратор областного суда?

2. На практическом занятии при изучении правового положения государственных служащих между студентами возникли разногласия. Одни утверждали, что министры государственных служащими не являются, поскольку им не присваиваются квалификационные разряды и они не состоят на государственной службе. Другие отмечали, что министры замещают государственные должности, их работа связана с осуществлением государственно-властных полномочий, оплачивается из государственного бюджета, и поэтому их следует считать государственными служащими.

Кто прав и почему?

3. 27 марта 2004 г. государственный советник I класса Золотов, первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ, отдал поручение референту Президента РФ Серебрянко об обеспечении государственной охраны Президента РФ на время его поездки в Пекин. Серебрянко отказался выполнить поручение, так как аналогичное поручение было сделано заместителем Руководителя Администрации Изумрудовым другому референту Президента РФ, Рубинову. Золотов заявил, что он является первым заместителем и его поручения обладают приоритетом перед поручениями Изумрудова.

Дайте юридический анализ дела.

4. Прокурор области вынес постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении гражданина Махмудова, являющегося заместителем руководителя структурного подразделения Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ, который, находясь на рабочем месте, призывал граждан, пришедших к нему по

поводу проведения санитарно-эпидемиологического расследования, к принятию ислама и присоединению к религиозному объединению «Правoverные Урала», а кроме того, посещая различные организации для исполнения должностных обязанностей, пытался вовлечь в свою веру работников данных организаций и несколько раз там же сжигал Библию. Когда же ему указывали на неправомерность его поведения, он утверждал, что действует в рамках закона, так как каждому гарантируется свобода вероисповедания, в том числе и распространения любых религиозных убеждений, а кроме того, так как он представляет государство, то не несет никакой ответственности за совершаемые действия.

Дайте юридический анализ дела.

5. Будучи начальником отдела регистрации сделок с недвижимостью Главного управления Министерства юстиции по Свердловской области, Нарушаева своим распоряжением ввела должность заместителя начальника отдела регистрации сделок с недвижимостью, сославшись на свою большую загруженность и увеличение фактического объема работы отдела. В порядке замещения образовавшейся вакансии в отдел, возглавляемый Нарушаевой, была переведена ее дочь. Официально перевод был осуществлен в связи с упразднением юридического отдела министерства здравоохранения Свердловской области, где дочь Нарушаевой прежде замещала должность начальника. Дочь Нарушевой была принята в качестве заместителя начальника отдела регистрации сделок с недвижимостью без установления испытательного срока.

Дайте юридический анализ дела.

6. Гражданин Саркисян являлся владельцем ресторана армянской кухни в центре города. После успешно пройденной санитарной проверки Саркисян в знак благодарности вручил председателю комиссии Смирнову, осуществлявшему проверку, дорогой армянский коньяк. Смирнов коньяк принял, но решил подарить его своему другу – коллекционеру редких вин и коньяков. Об этом подарке узнал начальник отделения Государственного санитарно-эпидемиологического надзора Центрального района и уволил Смирнова. Смирнов обратился с иском¹ в суд, требуя признать увольнение незаконным.

Дайте юридический анализ дела.

7. Находясь в центре Лондона, заместитель министра РФ по физической культуре и спорту Райнов, пребывающий в Англии с деловым визитом, стал свидетелем нападения группы вооруженных лиц на автомобиль. Будучи бывшим сотрудником спецподразделения, Райнов решил вмешаться. В результате его активных действий, как выяснилось позже, была предотвращена попытка похищения члена королевской семьи боевиками Ирландской республиканской армии. Указом королевы Райнов был представлен к рыцарскому званию. По прибытии на родину Райнов был уволен министром по физической культуре и спорту, ввиду того что он

нарушил ограничения, связанные с государственной службой.

Дайте юридический анализ дела.

8. Иванов был назначен на должность заместителя руководителя Государственной инспекции труда области. Имея в собственности пакет акций ЗАО «Исток», он передал его в доверительное управление своему брату, занимающему должность налогового инспектора. Кроме того, в сведениях, предоставленных в налоговые органы, Иванов не указал наличие у него в собственности дачи в пос. Садовом и автомашины, так как собирался подарить их сыну.

Дайте юридический анализ дела.

9. 26 июня 2003 г. Вересаев, начальник Управления Министерства юстиции по взаимодействию с органами и учреждениями юстиции, узнав об открытии вакансии начальника Управления по контролю за исполнением наказаний, подал заявление о замещении вакантной должности.

Караванов, заместитель министра юстиции, отказал в заявлении, аргументировав это тем, что срок службы Вересаева (2,5 года) слишком мал для замещения данной должности. Вересаев возразил на отказ тем, что он претендует на занятие равной должности начальника управления. Караванов заявил, что начальник управления по контролю за исполнением наказаний по должности входит в коллегию министерства, поэтому это не равная, а более высокая должность.

Дайте юридический анализ дела.

10. В связи с ликвидацией регионального Управления спецтехники и автоматизации таможенных технологий ФТС России начальнику этого управления – Коробову, имеющему звание генерал-лейтенанта таможенной службы, было отказано в предоставлении работы, так как его профессия – инженер-технолог – больше не востребована в таможенных органах. Коробов же сообщил, что, имея звание генерал-лейтенанта таможенной службы, он в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» может состоять на службе в таможенных органах до достижения возраста 60 лет.

Дайте юридический анализ дела.

11. Глава банка «Менатеп» Платон Лебедев 25 февраля услышал по радио о начале приема документов для проведения конкурса на занятие вакантных должностей в структуре Правительства РФ. 27 февраля он направил заявление и другие необходимые документы для участия в конкурсе на имя Президента РФ. В начале марта по результатам конкурса он был назначен руководителем Федеральной службы по регулированию финансовых рынков с испытательным сроком шесть месяцев и с присвоением квалификационного разряда «действительный государственный советник РФ I класса».

30 ноября 2004 г. была проведена аттестация федеральных государственных служащих, по результатам которой аттестационная комиссия признала Лебедева не соответствующим занимаемой им

должности. Лебедеву было предложено пройти курсы повышения квалификации, а при отказе следовало понижение его квалификационного разряда. Лебедев обратился к адвокату Павлу Астахову с просьбой разъяснить, какие могут быть последствия его отказа в прохождении курсов и имеет ли он право обжаловать решение аттестационной комиссии.

Дайте юридический анализ дела.

12. Губернатор Омской области Щербинин 23 апреля 2004 г. принял почетное звание Республики Казахстан без разрешения Президента РФ. Администрация Президента РФ направила губернатору предупреждение о том, что он нарушил требования законодательства РФ о государственной службе и может быть смещен с должности указом Президента РФ. В ответ на это Щербинин заявил, что по Уставу области он является высшим органом государственной власти области, высшим должностным лицом, но не является государственным служащим ни РФ (поэтому он не может быть смещен решением Президента РФ), ни Омской области.

Дайте юридический анализ дела.

13. Будучи скандально известным репортером, Словоплетов решил написать очередную статью, которая касалась частной жизни отдельных служащих Министерства по налогам и сборам РФ. В надежде получить какие-либо сведения по этому поводу он отправился в министерство и встретил там своего близкого родственника Комарова, занимающего должность заместителя начальника управления МНС России. На следующий день статья была готова, но Словоплетов не стал публиковать ее из-за отсутствия достоверных данных.

Узнав о данном факте, заместитель министра отстранил Комарова от должности на три месяца и назначил служебное расследование.

Дайте юридический анализ дела.

14. Советник федерального министра финансов Морозов получил неправомерное поручение использовать во внеслужебных целях служебную информацию. Понимая противоправность распоряжения, Морозов обратился к министру финансов Попову, который посчитал возможным выполнение поручения и подтвердил необходимость его исполнения. Морозов, исполнив его, был уволен за осуществление неправомерных действий. Через неделю Попов прекратил прохождение государственной службы в связи с достижением предельного возраста, установленного для замещения государственной должности государственной службы. Морозов обратился в суд с просьбой о восстановлении его на государственную службу, так как, по его мнению, он был незаконно уволен, поскольку лишь выполнял те действия, которые были согласованы с министром финансов.

Дайте юридический анализ дела.

15. Находясь на службе в таможенных органах в течение 20 дней, двадцатидвухлетний гражданин К., являясь выпускником образовательного учреждения Федеральной таможенной службы (ФТС), был представлен к присвоению первого специального звания – прапорщик. Начальник

таможенного органа, в котором находился на службе гражданин К., отказал в присвоении звания прапорщика, мотивируя это тем, что сотрудник таможенных органов К. находится на прохождении шестимесячного испытания, которое необходимо при приеме на службу в таможенные органы. На основании этого ему не может быть присвоено первое специальное звание.

Дайте юридический анализ дела.

16. Предприниматель Гаврилов обратился в налоговую инспекцию по поводу неправильного начисления НДС. В налоговой инспекции он встретил своего приятеля Соловьева, с которым не виделся несколько лет, работавшего старшим инспектором отдела по налогообложению предпринимателей. Узнав, что Соловьев в этот день именинник, Гаврилов подарил ему бутылку коньяка и коробку конфет. На следующий день вопрос Гаврилова был благополучно разрешен.

Узнав о данном факте, начальник налоговой инспекции отстранил Соловьева от исполнения служебных обязанностей и назначил служебное расследование.

Дайте юридический анализ дела.

17. Губернатор области издал распоряжение об освобождении от должности начальника управления внутренних дел области и о назначении на нее другого лица. Однако освобожденный начальник УВД не согласился с распоряжением, заявив, что его назначил министр внутренних дел России и он будет продолжать исполнять свои обязанности вплоть до приказа министра о его освобождении.

Дайте юридический анализ дела.

18. Сабиров представил в Управление кадров Министерства связи РФ заявление с просьбой назначить его на государственную должность помощника министра. К заявлению прилагались документы. Начальник Управления кадров в устной беседе сказал Сабирову, что, во-первых, он представил не все документы, требуемые при поступлении на государственную службу, во-вторых, для принятия его на эту должность требуется представление министра.

Дайте юридический анализ дела.

19. Начальник управления финансов Министерства образования РФ Петров при ознакомлении со своим личным делом обнаружил в нем данные о членстве в Либерально-демократической партии, внесенные кадровой службой министерства. Через некоторое время руководство министерства потребовало от Петрова прекратить членство в партии, иначе он будет освобожден от занимаемой должности в министерстве. Петров отказался выполнить требование руководства. Министр издал приказ о наложении на него дисциплинарного взыскания в виде увольнения. Петров обратился с жалобой на незаконный приказ в суд.

Дайте юридический анализ дела.

20. В 1996 г., уволившись с работы инженера-технолога в одном из НИИ, дочь губернатора области была назначена на государственную должность советника губернатора. После успешных выборов, в результате которых губернатор был переизбран на второй срок, дочь как один из главных организаторов предвыборной кампании получила подарок от частных лиц. В 1997 г. она приобрела 50 государственных краткосрочных облигаций, а в начале 1998 г. была назначена главным консультантом одного из общественных объединений, занимающихся подготовкой к выборам 1999 и 2000 гг. В феврале была издана ее книга по организации и проведению предвыборных кампаний, гонорар за которую ей был выплачен в иностранной валюте.

Дайте юридический анализ дела.

Занятие 4

Тема «ВОЕННАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА»

2 часа

План:

1. Особенности военной службы.
2. Особенности правоохранительной службы.
3. Общие признаки военной и правоохранительной службы.
4. Прохождение военной и правоохранительной службы.

Литература:

1. Демин А. А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям. – М.: Юрайт, 2013. – 425 с.
2. Агапов А. Б. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция», специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительные органы». – М.: Юрайт, 2013. – 874 с.
3. Конин Н. М. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.
4. Россинский Б. В. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2011. – 928 с.
5. Смоленский М. Б. Административное право: учебник для студентов юридических вузов и факультетов. – М.: Кнорус, 2010. – 320 с.

Нормативные акты:

1. Федеральный закон от 31 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы в РФ» // СЗ РФ. 2003.
2. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
3. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 176-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.

Контрольные вопросы:

1. Служба в каких государственных организациях относится к военной?
2. Назовите отличительные признаки правоохранительной службы.
3. Какие существуют виды правоохранительной службы?
4. Как соотносятся воинские и специальные звания с квалификационными разрядами государственных гражданских служащих?
5. Из каких элементов складывается процесс прохождения военной и правоохранительной службы?
6. Каким способом замещаются воинские и правоохранительные должности высшего начальствующего состава?
7. В каких случаях военнослужащие и правоохранительные служащие могут привлекаться к дисциплинарной ответственности?
8. По каким основаниям возможно прекращение военной и правоохранительной службы?

Задачи:

1. Командующий внутренними войсками МВД по Центральному округу издал приказ воинским частям Центрального округа о проведении мероприятий по задержанию особо опасного преступника, объявленного в федеральный розыск. Командующий Центрального военного округа Оленев заявил, что Медведев не вправе был издавать такой приказ, так как воинские части Центрального округа не входят в состав внутренних войск МВД и подчинены Министерству обороны. Кроме того, розыск и задержание преступника – задача милиции, и воинские части этим заниматься не обязаны.

Дайте юридический анализ дела.

2. 2 января 2003 г. старший инспектор Свердловского управления таможенного контроля Конев не явился вовремя на службу, где отсутствовал с 9 часов (начало рабочего дня) и явился к месту службы только в 16 часов.

В своем письменном объяснении по данному факту он указал, что, кроме Нового года, 1 января он праздновал юбилей племянника жены и вернулся домой только в шестом часу утра 2 января и решил, что лучше немного опоздать на работу, чем явиться туда вовремя, но не совсем трезвым. Начальник данного управления Шарапов, принимая во внимание тот факт, что в после праздничный период дежурных сотрудников не хватает, так как многие работники в отпуске, наложил на Конева дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора. 30 августа 2003 г. Коневу был отдан приказ о необходимости проведения ряда дополнительных проверок лиц, прибывающих из Китая. В срок, указанный в приказе, проверки проведены не были.

От объяснений Конев отказался и на время проведения служебной проверки до 30 сентября был отстранен от исполнения им должностных обязанностей. По результатам проверки и с учетом фактов систематического совершения Коневым дисциплинарных проступков он был уволен со службы.

5 октября Конев подал в суд жалобу на решение о привлечении его к

дисциплинарной ответственности в виде увольнения. В обоснование он указал, что невыполнение им приказа является административным правонарушением, предусмотренным ч. 2 ст. 19.4 КоАП РФ, которое может повлечь предупреждение либо наложение административного штрафа, и так как это не дисциплинарный проступок, здесь нельзя говорить о систематичности, а тем более нельзя вести речь о дисциплинарном взыскании – увольнении.

Дайте юридический анализ дела.

3. Медведев, будучи иностранным гражданином, решил поступить на военную службу по контракту. Однако ему отказали в заключении контракта, так как он не соответствовал медицинским требованиям военной службы в связи с плохим зрением.

Медведев обратился с жалобой в суд на данное решение, мотивируя свои требования тем, что результаты военно-врачебной экспертизы ошибочны и острота зрения у него выше 0,09. А то, что он не смог правильно прочитать буквы при проверке зрения, объясняется тем, что он путает некоторые буквы алфавита. Суд в удовлетворении жалобы отказал.

Дайте юридический анализ дела.

4. Офицер Шестов, проходящий военную службу по контракту, совершил кражу, вследствие чего он был лишен своего воинского звания. В связи с этими обстоятельствами, Шестов был уволен с военной службы и лишен всех причитающихся ему льгот. Шестов обратился в суд с требованиями признать его увольнение необоснованным, так как ст. 48 Федерального закона от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и воинской службе» говорит о возможности лишения воинского звания за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления, а кража таковым преступлением не является. Поэтому Шестов требует восстановления на военной службе и возмещения в связи с этим материального и морального вреда.

Дайте юридический анализ дела.

5. Младший лейтенант таможенной службы Разгульнов появился на службе в таможне в нетрезвом состоянии и без табельного боевого оружия, которое им было утеряно на пути следования к месту работы. Он отказался давать письменное объяснение по существу совершенного им дисциплинарного проступка. Начальник таможни полковник таможенной службы Иванов издал приказ об увольнении Разгульнова из таможенных органов. Разгульнов обратился в суд с заявлением, в котором просил признать приказ о его увольнении незаконным. Суд в удовлетворении заявления отказал и признал приказ начальника таможни правомерным.

Дайте юридический анализ дела.

6. За появление прапорщика таможенной службы Руткевича в нетрезвом состоянии на службе начальник таможенного органа объявил в приказе

дисциплинарное взыскание. Руткевич оспорил приказ начальника, аргументируя это тем, что он не был ознакомлен с данным взысканием и при его наложении он находился на больничном.

Дайте юридический анализ дела.

7. Лейтенант Аборин по окончании военного училища в соответствии с Законом «О воинской обязанности и военной службе», заключил контракт о прохождении военной службы в воинской части, стоящей под Можайском. Через некоторое время службы он самовольно покинул воинскую часть. Вернулся он в воинскую часть через несколько дней, так как в период самовольного отлучения сломал себе ногу. За самовольное отлучение Аборин был привлечен к дисциплинарной ответственности. Он же потребовал выплатить ему компенсацию, предусмотренную Федеральным законом «О статусе военнослужащих», и заявил, что ограничение военнослужащих в праве свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства является неконституционным. Кроме того, перед тем как Аборин самовольно оставил воинскую часть, командир воинской части принял решение о заключении с ним нового контракта. После совершенного проступка командир решил расторгнуть контракт, причем принял это решение за 1,5 месяца до истечения срока действующего контракта.

Дайте юридический анализ дела.

8. При рассмотрении ряда дел Европейский суд сослался на право на равный доступ к государственной службе в своей стране.

Так, в деле «Козик против Федеративной Республики Германии» заявитель, который письменно высказывался и осуществлял политическую деятельность в пользу крайне правой партии, был уволен с должности государственного служащего в конце прохождения им годового испытательного срока. Он утверждал, что обвинение против него является нарушением ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (свобода выражения мнения). Суд отметил, что Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривают соответственно, что «каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране» (п. 2 ст. 21 Декларации) и что «каждый гражданин должен иметь право и возможность допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе» (п. «с» ст. 25 Пакта). Таким образом, Суд признал право каждого гражданина на равный доступ к государственной службе¹.

Аналогичное решение было принято Судом по делу «Гласенап против Федеративной Республики Германии», в котором заявительница утверждала, что была отстранена от должности преподавателя лица после прохождения испытательного срока за то, что поддерживала политику Коммунистической партии Германии².

Согласны ли вы с такой позицией?

¹ См.: Kosiek c. Allemagne. 28.08.1986, Serie A № 105, § 34,39.

² См.: Glasenapp c. Allemagne. 28.08.1986, Serie A № 104, § 48,53